

改什么？怎么改？难点在哪儿？ 超大特大城市城中村改造政策解读

内蒙古自治区： 文旅提质赋能 描绘乡村振兴新图景

近年来，内蒙古自治区文化和旅游厅聚焦文化旅游赋能乡村振兴，持续加大资金投入，创新营销方式，延长产业链条，积极构建“农（牧）家乐—乡村游—乡村休闲度假”阶梯式乡村旅游产品新结构，形成了满足不同消费需求的乡村旅游新业态体系。

重规划。坚持规划引领，将生态文明理念贯穿乡村旅游发展的全过程、各环节，加强对乡村生态环境和乡村特色风貌的保护，按照重点村“一村一规划”的原则，对有条件整体发展的村（嘎查）围绕旅游各要素进行整体规划设计。

重布局。坚持因地制宜、差异化发展，构建以景区带动型、城镇辐射型和线路依托型为重点的乡村旅游发展格局，充分发挥433家国家A级旅游景区的旅游品牌效应和辐射作用，发展“观光+餐饮+娱乐”的链条式观光休闲乡村旅游在沿交通干线地区。

重特色。以打响“北疆文化”品牌为抓手，大力发展非遗、民俗、美食等特色产品并融入乡村旅游，不断丰富乡村旅游产品内涵。着力培育乡村旅游特色品牌，成功创建全国乡村旅游重点村36个、重点镇（乡）6个。

重创新。积极探索重文化、重体验、重趣味的“研学+”发展模式，打造研学基地，推出农事体验、森林体验等多种研学产品，推出乡村旅游精品线路百余条，打造了赤峰市非遗转化、红色引领、乡村研学等文旅赋能乡村振兴创新案例，推动乡村变成研学大课堂，促进研学教育与乡村振兴同频共振。

为进一步将文旅赋能乡村振兴工作落到实处、取得实效，2023内蒙古自治区旅游发展大会以“文旅赋能乡村振兴”为主题，谋划工作思路，部署重点任务。（据《人民日报》）

陕西神木市： 开展推进移风易俗 主题系列活动

本报讯（神木文）近日，陕西省神木市西沙街道各新时代文明实践站组织开展推进移风易俗主题宣传系列活动，引导居民破除陈规陋习，践行勤俭节约、绿色时尚的新生活方式。

10月12日，滨滨社区新时代文明实践站召开了道德评议会。活动现场，围绕婚事新办、丧事简办、保护环境、家庭和睦、邻里和谐等内容进行评议，大家畅所欲言，各抒己见，谈论社区的新变化，讲述身边的好人好事，传播社会正能量。

10月13日，隆兴社区新时代文明实践站开展了“摒弃陈规陋习 助推文明新风”主题宣讲活动。活动中，社区志愿者给大家讲解了什么是移风易俗，以及践行移风易俗对社会、生活产生的意义，号召广大居民争做文明新风的积极倡导者和自觉践行者。

10月16日，薛西社区新时代文明实践站开展“移风易俗”主题宣传活动。活动中，工作人员通过播放宣传视频、互动讲解、宣读倡议书等方式，让居民深刻认识到铺张浪费、过度包装、婚丧大操大办等陈规陋习带来的危害，教育引导居民要从自身做起、身体力行，理性消费、文明消费、健康生活，号召大家向铺张浪费说“不”，与勤俭节约“握手”。

同乐同享，赴一场重阳之约

（上接1版）
当这些身边的先进典型身披红色绶带登上舞台时，现场观众纷纷鼓掌欢呼，以最热烈的掌声，向他们高尚的品德致敬。

作为此次活动的颁奖嘉宾，“中国好人”杨飞告诉记者，他很高兴能参加这次活动，“希望广元‘最美老人’‘孝亲敬老楷模’评选活动能成为催化剂，带动更多人和社会力量关注并参与其中，让孝老爱亲蔚然成风。”

关爱老人健康 / 展现志愿者风采 /

此次“我们的节日·重阳”四川省示范活动还在昭化古城临清门战胜坝组织开展了形式多样、内容丰富的志愿服务活动，为老年群体送去贴心的关爱和节日的问候。

活动现场，医护志愿者们耐心地询问着每一个前来咨询的老人，为他们提供义诊、按摩、健康咨询、就医用药建议等健康服务，并认真宣传绿色健康生活理念。摄影志愿者用快门定格下老人们微笑的瞬间，并现场将照片打印出来，送到老人们手中。书法协会的志愿者们为老人们写“福”送“寿”……现场一片其乐融融，老人们脸上都挂着幸福的笑容。

据了解，近年来，广元市深入学习贯彻党的二十大精神，习近平总书记来川视察重要指示，坚定文化自信，传承弘扬传统文化，紧密结合重阳节等传统节日，广泛组织开展形式多样、服务项目广、惠及群众众多的系列志愿服务活动；出台了一系列政策，持续开展“尊老敬老爱老助老”主题宣传教育，把“银龄关爱”纳入健康行动计划，并将李化武等典型模范纳入中小学德育教育内容，在全社会倡导孝老爱亲风尚，丰富“我们的节日”的内涵，进一步弘扬中华民族孝亲敬老的传统美德，推动全社会形成崇德向善的浓厚氛围。此次“我们的节日·重阳”四川省示范活动，既是深入学习贯彻习近平总书记来川视察重要指示精神的有力实践，也是弘扬中华优秀传统文化的具体举措。

步”，切实保障好村民利益。

“城中村是高度复杂的社会综合体，改造后应该保持多样化的业态。”中国城市规划学会副理事长赵燕菁说，城中村本身是一个产业空间，其业态不是预先规划，而是随市场需求变化而不断变化。城中村改造要注重产业导入和培育孵化，努力发展各种业态。

本次城中村改造，要求原则上应当按一定比例建设保障性住房。

对此，赵燕菁表示，目前城中村在城市中承担的一个重要功能，就是给流动人口提供租赁住房，城中村事实上成为保障房体系中的有机组成部分。“如果改造后这部分保障房供给减少了，流动人口的居住环境恶化，租金更高，那就没有实现城中村改造的初衷。因此，必须在改造方案中按一定比例建设保障房作为补偿。”

改造要注意哪些问题？

在采访中，专家普遍认为，推进城中村改造要特别注意三个问题：

一是拆迁安置问题。虞晓芬说，超大特大城市遗留的城中村，违章建筑多、人口密集、产权关系复杂，是改造难度大的“硬骨头”，其拆迁、补偿等问题十分复杂，矛盾和不确定性因素较多。

笔者在各地采访了解到，在超大特大城市的城中村里，各种经济活动几乎应有尽有。

“现实中，城中村在与城市其他功能长期互动中，形成了功能的互补。简单‘切除’城中村，城市其他部分也会随之失能。对此要特别慎重。”赵燕菁说。

赵燕菁认为，改造伊始，就要对城中村承

“我国超大特大城市吸纳了大量外来人口，这些群体有相当一部分租住在城中村。尽管城中村租房成本较低，但是普遍缺乏必要的基础设施、公共服务，尤其是在卫生安全、社会治理等方面存在诸多隐患。”浙江工业大学中国住房和房地产研究院院长虞晓芬说。

上海市房地产科学研究院院长严荣表示，推进城中村改造，一方面可对经济稳增长发挥积极作用，成为扩大内需的重要拉动点，产生超过十万亿元的直接投资，并拉动家具家电、餐饮服务、纺织品等多方面的消费；另一方面可优化城市空间布局，进一步提升城市治理水平。

怎么改？

“城中村产权结构、人员构成、空间分布、历史遗存等具有高度复杂性，这次改造提出拆除新建、整治提升、拆整结合三类改造模式。”广东省住房政策研究中心副主任李宇嘉说，具备条件的，即资金能平衡、群众改造意愿强烈、土地及物业权属清晰的城中村将实施拆除新建；不具备条件的，不硬上，以守住安全底线为原则，常态化开展整治提升，逐步解决问题的基础上再实施改造。

在改造方式上，当前城中村改造特别强调要将村民合法权益保障与先谋后动相结合。

虞晓芬说，新政着重强调在大部分村民同意的情况下方可实施改造。改造前，地方政府要先做好产业先行搬迁、人员妥善安置、历史文化风貌保护和落实资金等前期谋划工作。改造时，应先行安排安置房项目供地和建设，确保安置房在合理工期内建成，品质不低于商品住房水平，配套基础设施和公共服务设施与安置房规划、设计、报批、建设、交付使用“五同

青海西宁市直机关工委 召开警示教育会

本报讯（韩隆 孙姗姗）10月20日上午，青海省西宁市直机关工委组织市直机关120余名年轻干部召开警示教育会集中观看警示教育片，并签订《廉政承诺书》，教育年轻干部始终在新时代“赶考”路上心存敬畏、保持戒惧、严守底线，把严守纪律规矩落到实处，形成遵规守纪的思想自觉和行动自觉，持续营造市直机关风清气正的政治生态。

为把年轻干部教育监督关，教育年轻干部做到廉洁用权干事，今年以来，西宁市直机关工委充分履行监督职责，强化工作举措，通过开展“参观一次廉洁文化示范点、组织一场警示教育、观看一部警示教育片、聆听一堂警示教育课、旁听一次现场庭审”等多种形式认真上好廉洁教育“必修课”，勒紧权力行使“紧箍咒”，不断夯实拒腐防变思想防线。市直机关各级纪检组织齐头并进，以狠抓廉洁文化学习教育，严格落实“第一议题”“三会一课”等制度，开展主题党日专题廉政党课、家风故事、参观廉洁文化示范点、观看警示教育录、建立廉洁文化图书阅览室、廉洁文化作品展、党员干部党纪法规知识答题、纪法知识测试等丰富多样的形式，切实把好思想“方向盘”，吹好“廉洁风”，有效推动廉洁文化深入人心，筑牢廉洁防线。

欢乐齐聚 情暖桑榆

（上接1版）

坝坝宴上 / 话重阳 /

10月20日上午，成都市武侯区簇桥街道双拥街67号院早早地热闹了起来，簇桥街道新城社区“九九重阳节·浓浓敬老情”慰问暨文艺汇演活动正在火热进行。社区全体老年协会会员、80岁以上老人、离退休老干部、优抚对象、骑行队队员，以及60岁以上的社区议事会成员、居民代表、低保户、残疾人、党员代表共600余人齐聚，共度佳节。

活动现场，社区文艺骨干自编、自导、自演的文艺汇演赢得了老人们阵阵掌声和喝彩，节目形式多样，包含歌曲演唱、管乐合奏、太极拳表演、集体舞蹈等。在《没有共产党就没有新中国》《我和我的祖国》《希望的田野上》等歌曲声中，老人们回忆往昔，共话家常。

为关爱老年人的身心健康，新城社区还在现场开展了新时代文明实践志愿服务活动，为老人们提供血压与血糖检测、合理用药指导、健康咨询等义诊服务。

“上菜咯！”随着一声传菜声，坝坝宴正式开席。粉蒸肉、咸烧白、蒸南瓜、烧肘子、凉拌鸡……一道道软糯可口、色香味俱全的菜品陆陆续续被端上餐桌。老人们共同举杯庆祝节日。

“我们提前一个月就开始着手准备了。特别是在坝坝宴的菜品上，特意选择高营养、易消化、清淡的菜品，从食材选购到加工都安排了专人严格把关。”新城社区党委书记陈庆伟说：“确保让这些老辈子（方言：长辈）吃得放心、吃得安心、吃得舒心，让他们相互沟通、相互交流，度过一个快乐的重阳节，是我们社区工作人员最大的心愿。”



文明乡风入民心

——天津市西青区加强农村精神文明建设综述

◎ 杨澜

乡风淳，乡村兴。文明乡风是实施乡村振兴战略的重要内容。

在天津市西青区，“板凳课堂”“田间讲堂”等活动走近群众身边，新时代文明实践站等一批群众身边的“红色阵地”，不断扩大文明实践服务圈，打通服务村民的“最后一公里”。近年来，西青区持续深化文明培育、文明实践、文明创建，加快推进农村精神文明建设全面发展。

壮大志愿服务力量

群众在哪里，文明实践就延伸到哪里。西青区充分发挥文明实践载体作用，整合阵地资源、健全体制机制、发展志愿队伍。

“十一”国庆节前，在杨柳青镇白滩寺村村民文化广场，村民自编自演的迎中秋、庆国庆文艺演出正在进行，非洲鼓艺术团的文艺骨干们载歌载舞，赢得围观群众阵阵掌声。

白滩寺村依托村新时代文明实践站，搭建村文体活动平台，组建非洲鼓艺术团、河北梆子剧团、东北大秧歌队等多支群众文化队伍，打造文艺品牌，定期举办群众喜闻乐见的文化艺术类活动，以贴近群众生活的艺术形式，积极开展“我们的节日”“红歌传唱”等各类主题活动，丰富了村民的文化生活，引导广大村民在实践中中听党话、感党恩、跟党走。

结合村居实际，各村镇都充分发挥新时代文明实践站作用，让村民积极参与与本村建设工作，全村志愿服务力量越来越壮大。

全区新时代文明实践中心（所、站）实现了全覆盖，农家书屋、道德讲堂等遍布全区街镇、

村居。通过统筹驻区高校、社会组织、农业专家等志愿服务力量，全区打造了“科普大篷车”“文化惠民超市”等20余个品牌项目，组建了“模范宣讲团”“好大妈帮帮团”等特色队伍，志愿服务资源下乡入户，更好地服务基层、惠及村民。

榜样力量引领乡风文明

“作为村干部，要有把小事办妥、难事办成、大事办好的决心，遇到困难更要迎难而上。”在西青区辛口镇第六埠村党委书记、村委会主任郝庆水的心中，只有实干才能赢得村民的信任。

2017年，郝庆水决定改造村里的千亩荒地，种水稻、发展绿色产业。“多亏了好政策，帮扶资金帮我们购置了水稻种植设备，修堤坝、疏水利、建涵闸、开新路，经过一系列改造，头一年试种的水稻成功了。”

困难有人帮，自己更要铆足劲儿。有了绿色产业的第六埠村没有停下发展脚步。凭着要彻底摘掉“穷帽子”的决心，郝庆水带领村“两委”班子大胆尝试，从挖掘红色文化、传承红色文明入手，因地制宜成功打造了“三河汇景红色教育基地”项目。在郝庆水的积极协调下，该项目与平津战役纪念馆、贵州四渡赤水纪念馆和天津延安精神研究会等16个单位实现红色教育基地共建共享。

而郝庆水只是西青区涌现的乡村振兴带头人、致富能手、见义勇为个人等一大批先进典型中的一个缩影。

近年来，西青区注重培育选树农民身边榜样，依托道德模范、身边好人等评选机制，累计选树先进500余人，郝庆水、吕欣、牛汉中、刘

担的城市功能进行认真调研和分析。如果没有找到对这些功能的替代途径，就不要贸然采取“切除”手术，此时应采用“微创”的保守疗法。

二是资金平衡与筹措问题。虞晓芬说，遗留的城中村建筑密度大、安置成本高，特别是在目前超大特大城市外围房地产市场仍然较为低迷的环境中，相较过去，城中村改造后出让土地的价值下降，必然会增加社会化资本的筹措难度。

“城中村改造如何啃‘硬骨头’，关键还是改造资金怎么平衡。”李宇嘉说，国务院办公厅印发的指导意见提出，鼓励实施区域统筹和成片开发，改造项目土地四至范围可扩大至周边少量低效用地，允许集体土地和国有土地整合、置换。“也就是说，各地政府可以将过去单一城中村改造的‘小平衡’变为片区综合改造的‘大平衡’，以丰补歉，以肥补瘦。”

赵燕菁说，城中村改造必须创新改造模式，寻求多样的融资渠道，鼓励和支持民间资本参与，其中特别重要的是原物业所有者的参与。

三是标准和规范约束。一些不具备拆迁条件的城中村，实施局部拆建和综合整治，要求按照文明城市标准整治提升和实施管理，这对于一些住房质量较差、标准较低、整治成本高，且部分住房产权模糊、手续不全的城中村，具有挑战性。

“城中村改造需要先谋后动，统筹兼顾、整体谋划、积极稳步推进，以新思路新方式破解城中村改造中账怎么算、钱怎么用、地怎么征、人和产业怎么安置等难题，探索出一条新形势下城中村改造的新路子。”中国房地产估价师与房地产经纪人员学会会长华强说。

（据新华社 王伏玲 郑钧天）