

打造基层社会治理的“榆阳样板”

——陕西榆林市榆阳区三位一体提升基层社会治理水平

◎ 榆阳文

近日，中央政法委发布了“全国市域社会治理现代化试点合格城市”名单，陕西省榆林市榜上有名。

作为连续三年分别荣膺社会治理“典范区”“创新区”“优秀区”的榆阳区，近年来，坚持和发展新时代“枫桥经验”，统筹谋划、系统推进、梯度实施，以首位标准强基“塑形”、蓄力“壮骨”、培元“铸魂”三位一体打造符合时代特征、满足群众需求、具有地域特色的基层社会治理“榆阳样板”，为全市市域社会治理现代化试点城市创建贡献了力量。

基层治理是社会长治久安的压舱石。三年多来，榆阳区坚持和加强党对基层社会治理的领导，从学习推广新时代“枫桥经验”破题，以打造全市乃至全省、全国示范样板典型为目标，在统筹“六大集成创新”推进思路的基础上，全域梯次实施“七联七制”“双十二举措”“三同步三融合”“共同体建设”三条治理举措，创新形成了基层社会治理“1163”框架体系，即一个基本定位，一个总体理念，“六大集成创新”总体推进思路，三条治理路径。

同时，该区创造性地提出“乡村治理、以乡为主”“社区治理、以街为主”“部门治理、联动发力”的责任体系，全区社会化、法治化、智

能化、专业化的基层社会治理水平显著提升，全面夯实了平安榆阳法治榆阳建设根基。

为全力提升基层社会治理质效，榆阳区立足实际，聚焦建强队伍、完善体系、打造阵地。

具体来看，为提升治理服务效能，榆阳区持续提升基层干部的治理能力水平，以干部队伍的专业化引领基层社会治理现代化，通过配齐配强全区31个乡镇街道办事处政法委员，在各乡镇、街道和产业园区全面推开“五级五长、六员服务”+全科网格融合治理机制，着力加强基层治理队伍建设；通过开展法官、检察官、警察、基层政法委员同堂培训，从政法系统选派政法干警到全区65所城乡中小学担任法治副校长，持续推进政法队伍专业化建设；创新推出“三见警+驼城义警”机制，吸收“五级五长”、社区网格员、环卫工人、保安队伍等共计7000余人组成“驼城义警”群防群治力量，配合公安机关做好“治安巡逻防控、安全隐患排查、社区安全防范、矛盾纠纷调处、重点人员管控、法治教育宣传”等六项社会治理重点工作，不断强化群防群治队伍建设。

在完善体系方面，榆阳区通过建立“1+5+N”（即“综治中心”+“法院、检察院、公安、司法及信访”+“N个行业部门”）的诉源治理工

作体系，最大限度将各类矛盾风险防范在源头、化解在基层。在区级层面，以区综治中心为载体，率先组建成立矛盾纠纷多元化解中心，挂牌成立诉源治理工作站、银行业行业纠纷调解室、保险行业纠纷调解室，进一步畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道；在乡镇（街道）村组（社区）层面，推行“中心吹哨、部门报到”机制，组织广大党员干部、政法干警、调解组织下社区（村组）、进网格，听民意、察民情、解民忧，及时回应群众诉求，依法保障群众权益，全面提升为民服务水平。截至目前，全区成立人民调解组织470个、个人调解工作室36个、律师调解室2个、行业性人民调解委员会6个，选聘人民调解员1508名，全区31个乡镇、街道和408个行政村（社区）实现人民调解组织全覆盖。此外，榆阳区把推进基层社会治理纳入平安建设常态化考核范畴，制定平安建设重点指标清单，同步推进、同步落实、同步考核。聚焦十大行业系统，推动平安单位示范创建，不断推动社会各界广泛参与创建工作，以各单位、各行业的“小平安”汇聚全区的“大平安”，为建设更高水平的平安榆阳打牢坚实基础。

为夯实基层治理基础，榆阳区高标准推进综治中心实体化运行、便民服务驿站建设

和智慧支撑体系建设。据了解，该区聚焦服务民生短板，在已建成53个城乡便民服务驿站基础上，新建城区便民服务驿站30个、提升改造11个，探索建立城乡间联络服务驿站试点1个；创新建立平安榆阳“七图一单”综治信息调度智慧平台，形成“多网融合、全域覆盖、全网共享、全时可用”的数字治理服务系统，助力平安榆阳建设提质增效。

另外，该区坚持以党的建设为统领，推进社会治理重心向基层下移，破解基层社会治理难题。比如，整合基层社会治理各方力量，统筹推进乡村治理“数字乡村+一乡镇一品牌”、社区治理“多元共治+一社区一特色”、行业治理“协同联动+一部门一典型”建设，形成了一条以党建引领、法治保障、德治教化、自治强基、智治支撑的“五治融合”基层社会治理新模式。

新明楼街道的“五街同创”、崇宗路街道的“1234”、大河塔镇的“控正人家”、马合镇的“数字乡村”以及金阳社区的“红色物业”等一大批可复制可推广的基层社会治理创新实践品牌，凝聚起了高效能治理保障高质量发展的强大合力，全区治理体系不断健全、治理效能持续增强、民生福祉大幅提升、社会大局和谐稳定。

贵州施秉县：文明创建绘就城乡新画卷

◎ 郑旭

近日，笔者漫步在贵州省施秉县的街道上，阳光透过云层，洒在街道两旁的绘画墙上，一幅幅充满地方特色和民族风情的水彩画仿佛被赋予了生命，诠释着施秉人民为建设这座城市的努力与付出，让人心中涌起一股暖流。

今年以来，施秉县在创建全国文明城市过程中，坚持党建引领，结合“四在农家·和美乡村”工作，整合全县资源，把准城乡建设脉搏，多举措、多渠道、多途径治理城乡“痼疾”、疏通河边排污渠道、建好地边“小庭院”，全力推进文明创建，让“文明之花”在施秉盛开绽放。

“参加村里的清理道路卫生、清理野广告等志愿服务，不仅可以获得积分，到积分超市兑换商品，还可以美化环境，让过往的游客舒心，增加村里收入！”甘溪乡高碑村党支部书记孙兴红一边打扫卫生一边笑着对笔者说。

甘溪乡高碑村是全国文明村，也是施秉县全面建设“四在农家·和美乡村”的示范典型。今年以来，施秉县甘溪乡坚持党建引领，依托数字积分管理平台，打造“积分超市”，将文明创建和和美乡村纳入获取积分标准内容，激发村民积极性，通过“党员干部带动+积分奖励激励+村民群众主动”的方式，持续对村乡、村组、组户交通道路进行大整治、大清理，清除垃圾死角、野广告等路边“痼疾”，保持道路路面、路边、路上干净整洁，让过往群众、游客舒心、放心。

施秉县马市镇老县村坐落于清水江畔，绿色资源禀赋，生态环境良好。然而，随着居住人口增长，生活污水的排放问题逐渐浮现，成为了村里的大事、难事。

为了守护清水江的清澈水质，解决群众生活中的这一急难愁盼问题，施秉县马市镇坚守以人民为中心的发展理念，坚持“创建为民、创建惠民”的目标，以整治农村的“脏乱差”现象为重点，积极争取项目资金支持，精心制定实施方案，明确责任分工和完成时限。村“两委”认真履行监督责任，督促施工方按时高质量完成工程进度，确保农村环境得到有效改善。目前，工程已经顺利竣工，老县村的人居环境得到了极大改善。

近年来，施秉县坚持精准、科学、依法治污的策略，加快推进城乡污水处理设施和污水管网建设，扩大城乡生活垃圾收运处置体系覆盖范围，深入实施城镇精致管理、农村人居环境整治，全面提升城乡人居环境质量。

“家里种点葡萄、种点菜、种点花花草草之类的，不仅在每天的忙碌后带给我们宁静和舒适，同时也为我们提供了丰富的食物来源，甚至还可以作为额外的收入来源。”施秉县双井镇龙塘村党总支书记吴胜武乐呵呵地说。

据介绍，施秉县注重“三农”发展，结合县情村情实际，以开展文明创建和“四在农家·和美乡村”为抓手，建立健全村规民约，鼓励群众将自家房前屋后“方寸地”“自留地”改造成美丽庭院，种植花果蔬菜，建设“小菜园”“小果园”“小花园”，发展农家乐，赋能乡村振兴，提高村民收入，增进群众的获得感、幸福感。

今年，全县8个乡镇76个村（社区）建设“小果园”“小菜园”等约1.36万个，城区美化背街小巷15条，老旧小区改造8个。

四川大英县回马中学：模拟法庭普法见实效

本报讯（蒋东阳 喻泽贵）为加强青少年法治宣传教育，增强学生的宪法意识和法治观念，在校园中营造学法、用法的浓厚氛围，近年来，四川省依法治校示范学校、省法治教育基地学校——大英县回马中学坚持以法德教育为载体，以模拟法庭为突破，扎实开展法治宣传教育，以学生身边事为案例开展模拟法庭活动。

“我宣布，现在开庭！”随着“法官”手里的法槌落下，一场场“活动式模拟法庭”正式拉开帷幕。由学生扮演审判员、审判员、被告人等角色，模拟审理案件，案件由学生基于真实案例改编，再现了审判流程，进一步理解法律威严。

活动邀请了法治副校长宣讲法律知识，介绍了我国法院审理的具体程序以及法官、人民陪审员、书记员职责，陈述了诉讼活动中当事人所享有的权利和应遵守的义务，讲述了生效裁判文书的法律效力、执行力，活动式的普法让学生们对司法的权威有了更贴切的认识。学生们表示在今后的生活中，将努力做到遇事理性处理，学会依靠法律手段解决问题，更好地推动法治教育行稳致远。

陕煤黄陵矿业一号煤矿一案例获评2023年煤炭行业标杆案例

本报讯（倪小红）近日，中国煤炭工业协会发布2023年煤炭行业“品牌标杆”“标杆煤矿”“标杆案例”和“标杆模式”，《陕煤黄陵矿业一号煤矿智能化与选煤厂智质质量控制的应用标杆案例》成功入选2023年度煤炭行业标杆案例。

在智能选煤厂升级改造中，该矿围绕底层平台完善、基础自动化升级、智能控制改造、智能管理与决策等四个方面，研发建设了智能管控云平台 and 3D可视化系统，打造全域感知、全局协同、全线智能的选煤AI超脑平台，应用全国首套“在线+全流程”煤炭质量控制与管理平台，推动提质增效；将职工从繁重、危险的工作中解脱出来，大幅提升了本质安全水平。



11月29日12时，泸州纳溪长江大桥向市民开放，群众走上大桥，用“踩桥”的方式庆祝大桥建成。 廖胜春 成然 摄



山西襄垣县：24条背街小巷改造工作全面完成

本报讯（薛克）今年年初，山西省襄垣县将背街小巷改造工作列为重要议题，确保各项工作扎实推进、落地有声，奋力写好这份高质量的民生答卷，截至目前，24条背街小巷的改造工作已全部完成。

由于位置偏僻，体量较小，一些背街小巷存在道路破损、垃圾乱堆、排水不畅等诸多问题，此次改造中，市政园林服务中心统筹规划、真抓实干，实施路面改造，增添路灯等照明器具，还进一步向地下延伸，对雨水管、污水管重新铺设，使地下雨污分流、排水通畅。

大郝沟村的商户张静说：“原来路面坑洼不平，进出很不方便，但经过改造后，道路变得宽敞、平坦，来往的人更多了，生意也更好了。”

24条背街小巷的改造完成，不仅使城市颜值提升、功能升级，也为居民营造了更加干净整洁的生活环境，打造了和谐宜居的温馨家园。

青海西宁市黄家寨镇：党建引领文化聚人心

本报讯（蔡占勇）近年来，青海省西宁市大通县黄家寨镇各党支部利用“党建带群建”工作机制，开展丰富多彩的活动，加强文化氛围营造。

该镇用好学习强国等党员教育新阵地，让学习形式更丰富，学习成效更明显。各党支部通过组建文艺队将党的政策制度以曲艺演唱宣传等方式，教育引导党员群众筑牢信仰之基、补足精神之钙，通过先进人物评选活动、文化宣传栏等载体大力弘扬社会正能量，加强居民社会公德、职业道德、家庭美德和个人品德建设。

在充分发挥各党支部作用的同时，该镇发挥群团组织特色优势，由党支部牵头协调，统筹妇联、团委、新时代文明实践站联合开展群众喜闻乐见的活动。同时，提高农家书屋、儿童之家、文化广场、农民书画之家等阵地的利用率，开展读书、送春联、送温暖等活动。

宁夏永宁县公安局望远派出所：聚焦“三个转变”全力推进执法规范化建设

◎ 马鸿喜

近年来，宁夏回族自治区永宁县公安局望远派出所以提高执法能力为主线，聚焦“三个转变”全力推进执法规范化建设。

执法培训由静态学习向“理实合一”转变。按照“缺什么、补什么”的原则，望远派出所党支部厘清问题症结，结合队伍实际，制定冬季“理论与实战并重”的培训计划。坚持“学习日”集中学习制度，规定每周集中学习时间，由实践经验丰富的民警讲授法律法规和实战所需业务知识技能，全面提升民警业务本领。把“实战”作为培

训的“磨刀石”，将执法理论知识自觉融入日常执法过程中，做到“理实合一”的转变。

执法监督由事后整改向常态查纠转变。望远派出所坚持把公正严格作为执法基本要求，把规范文明作为执法行为准则，积极转变执法监督思路，将监督考核机制与执法环节紧密捆绑，对接处警再快一秒、受立案规范等开展全程检查、常态监督，排查风险问题，并且认真归纳分析，查找原因漏洞，及时有针对性地制定整改落实整改措施，“点对点”跟踪督导问效，切实

提高整改的时效性，压实责任，实现问题闭环。

执法方式由被动“指导”向服务争优转变。为提升群众满意度，望远派出所组织民警结合“干警进万家”活动，深入辖区走访摸排群众劳资纠纷、邻里纠纷、家庭婚恋纠纷等急难问题，依法提出解决措施和处置对策，及时消除隐患。同时，开展“六进”（进机关、进乡村、进社区、进学校、进企业、进单位）法治宣传活动，提高群众对民警执法的认可度，营造由被动“指导”变为主动争先创优的执法环境。

深化工伤预防 护航行业发展

——四川简阳市扎实推进建筑行业工伤预防工作

◎ 陶敏正

建筑施工领域作为工伤风险高（频）发行业，近年来都是四川省简阳市工伤预防的重点治理领域。2023年，简阳市人力资源和社会保障局全面贯彻落实《工伤预防五年行动计划（2021—2025年）》和《成都市建筑业工伤保险实施办法》，坚持“安全第一、预防为主”理念，按照“三个强化”的工作机制，高效推动工伤预防及工程建设项目工伤保险参保工作落地见效，为建筑行业的有序发展营造健康稳定的社会环境。

强化部门联动，齐抓共管提合力。简阳市人社局充分发挥工伤预防牵头部门作用，完善建筑领域工伤保险联席会议制度，进一步加强部门联动和信息共享，及时沟通共享项目开工、项目用工、参加工伤保险、安全生产监管等工作，实现建

设项目职工参保等信息互联互通，确保工程建设项目工伤保险应参尽参，合力推动参保工作落地落实。

强化精准施训，专业定制促提升。简阳市人社局采用“源头治理+定向培训+实操演练”三步走工作法，实现建筑行业从业人员工伤预防意识与技能素质的双提升。一是追溯源头，靶向治理。依托大数据分析筛查，针对全市建筑行业重点企业，组织专家团队下沉至施工一线开展隐患排查工作，并为企业提供可行的整改方案，保证施工现场的规范及安全。二是开设讲堂，务实培训。简阳市人社局精细化培训思路，加大培训力度，采取案例分析、互动问答等多元化方式，围绕工伤保险政策法规、建筑行业常见事故及预防措施等重点内容开展专项培训，推动企业落

实工伤预防主体责任。三是实操演练，学以致用。秉承“以演促练，以练筑防”理念，开展建筑行业工伤预防应急演练，提高职工工伤预防意识及应急处置能力，进一步降低工伤风险，为全行业快速、有序、高效应对生产安全事故积累实战经验。

强化扩面宣传，同频共振入人心。简阳市人社局聚焦建筑行业，深入工地一线，宣讲工伤保险相关政策和工伤预防相关知识，为企业送政策、送知识、送服务，着力增强企业及农民工的参保意识。同时，通过设置醉酒模拟体验、触电体验、劳保用品穿戴展示等区域，引导企业职工参与体验，真实感受辨识工伤危险因素的前因后果，充分认识工伤事故的危害，全方位植入“预防为主”理念，推动工伤预防意识深入人心。