

立足“小社区”服务“大民生”

——江西九江市全力推进完整社区建设

◎ 建轩

近年来，江西省九江市以全国完整社区试点项目为动力，立足“小社区”服务“大民生”，深入开展城乡社区配套设施建设三年专项行动，健全工作机制，积极探索、全力推进完整社区建设，让城市更有温度、更加宜居。

坚持保障先行，健全机制统筹推进。九江市市委、市政府成立了完整社区建设领导小组，先后召开全市完整社区业务培训会、现场推进会，定期研究部署、调度全市完整社区建设工作。由九江市住建局牵头会同民政、教育、卫健等部门，聚合行业政策资源，统筹推进老旧小区、养老、托幼等专项资金，系统推进社区设施配套建设。九江市财政局对完整社区建设项目进行资金奖补，形成部门齐抓共管、协同推进

的联动机制。

坚持体检先行，精准施策科学推进。在全市县(市、区)全面开展城市体检，把社区体检作为城市体检重要内容，围绕社区养老、商业、幼儿园、公园绿地、体育设施等体检指标，委托专业技术团队，评估社区设施现状和管理水平，明确问题需求、找准社区短板。加强城市体检成果转化，明确完整社区的功能指引、强度指引、空间管控指引，并就公共服务、景观风貌、历史文化保护等提出指引要求，以规划引领完整社区建设。

坚持法规先行，明确标准依法推进。九江市启动《九江市城市居住区配套设施管理条例》立法，将在5月公布实施。《条例》明确配

设施的规划、建设、移交和监督管理、法律责任等方面内容，强化法治保障。制定了《九江市城镇社区配套设施设置指南》，精准细化标准要求，明确城市社区6类20项标准，更加科学精准指导完整社区建设。

坚持示范先行，探索经验有力推进。九江市按照各县(市、区)每年度至少实施1个完整社区建设作为试点项目的目标，近两年，全市累计实施完整社区建设项目51个。每年底在全市评选10个完整社区建设示范项目，给予每个示范项目40万元的考核奖补。通过召开全市现场推进会现场观摩、申报完整社区国家试点、评选示范案例等方式，树立标杆、示范引领。已有2个社区入选全国完整社区建设试点、

3个社区成为全省典型案例。

坚持民生先行，共建共享协调推进。九江市围绕解决群众关心的“一老一幼”设施建设，积极探索土地房屋共建、配套设施共享机制。如浔阳区孙家垄完整社区与江西财经职业学院协商，按照“产权与使用权分离”合作方式，利用学院宿舍区闲置空地，新建老年服务站、托幼中心，并取得40年使用权，解决了社区养老、托幼难题。在完整社区规划建设过程中，征求社会和市民意见，推行按“需”下单模式，濂溪区十里街道仪表社区通过建立社区设计师制度，由群众推荐本社区居民作为社区设计师，全程参与项目设计，做到居民有需求、社区有服务。

从『工业老区』到『公园大区』

暮春时节，繁花正盛。在重庆的老工业基地大渡口区，各大公园里绿意盎然，吸引不少市民前来踏春。推窗见绿、出门见园、行路见景，近年来，大渡口区推进“公园大渡口”建设，不断拓展绿色生态空间，努力打造“百园之城”。

波浪起伏的地面被铺装成步道、滑板、小轮车等可“翱翔”其上，斜坡、急转弯等“关卡”增添运动挑战性……建成开放不久的浪潮公园成为城市中新兴的运动休闲地。

附近居民张建平夸赞道：“公园里的泵道特别好，颜色鲜艳、形式新颖，孩子们玩得很开心。”

据了解，浪潮公园以泵道运动为特色，打造了泵道赛场、跑酷乐园、滑板碗池及儿童拓展训练场等。赛道建在绿地中，与自然之景有机融合，可为不同年龄层次、不同技术水平的玩家提供多样的游玩体验。

像浪潮公园这样的“口袋公园”在大渡口区有不少。大渡口区城市管理局园林绿化管理科负责人况宜介绍，在老工业基地大渡口区，大规模新建土地建设公园并不现实，于是该区利用城市“边角地”打造了一批微型广场、“口袋公园”，为市民提供亲近自然、休憩健身、绿色出行的去处。

位于八桥镇的爱情公园，近日在社交平台成为新的热门“打卡点”。这里原本只是周边小区的配套绿化区，大渡口区城市管理局在2023年以“爱情”为主题对其进行了改建，行走其间，各处粉色、紫色的景观陈设，被修剪成爱心形状的树木，“双手捧心”的鹊桥等，时刻提醒着游客公园名字寄托的美丽寓意。

除了有游客前来踏春赏景，还有不少附近的居民在此锻炼。“公园改造后新修了广场，我们每天都会来这里跳舞锻炼，从家里过来非常方便。”51岁的李明霞告诉记者。

公园的浪漫氛围吸引不少新人来此拍摄婚纱照。共青团大渡口区委、大渡口区妇联等部门，也在该公园围绕“爱情”主题组织一系列便民活动，如在情人节、七夕节等特殊时间点举办交友活动，为适龄单身青年提供社交平台等。

公园焕新不仅改善了环境，为居民提供了休闲新去处，还带来了经济效益。最近，大渡口区开始推广“公园+消费”模式，丰富市民生活，促进市民消费。

1986年12月开园的大渡口公园是该区首个综合性公园。如今，这里除了为市民提供游玩的空间，还打造了特色集市、湖畔音乐会等消费新场景。

大渡口区城市管理局局长张宗伟告诉记者，建成时间相对久远的大渡口公园，几年前还面临设施陈旧、环境不佳等问题，公园如今的变化得益于“公园大渡口”建设工程对其进行的系列提质升级。

有关部门先后于2021年和2022年对大渡口公园进行系统改造，包括清理水体、拆除围墙建立开放式公园、在不破坏植被前提下增设健身器材等。同时，聚焦“公园+消费”新模式，打造游客消费新场景，引进餐吧、茶室、咖啡厅等商业体，进一步丰富公园业态。

目前，公园日均入园人数约1.8万，经营性资产年租金收益从30万元提升至100万元。公园游乐场负责人张进告诉记者：“公园紧邻九宫庙商圈，交通便利，改造升级后吸引来大量游客，所以我们愿意来这里经营。”

大渡口区城市管理局数据显示，截至目前，大渡口区已建成各类大小公园79个，区绿地率40.31%，绿化覆盖率50.8%，人均公园绿地面积达25平方米。

(新华社 吴楠 杨仕彦)



4月21日，河南省洛阳市涧西区武汉路街道武汉路社区新时代文明实践站开展“世界地球日”亲子手工主题活动，孩子们在志愿者和家长的带领下，制作自己心中的美丽地球创意手工作品，学习爱护地球生态环境知识，提高孩子们守护家园的意识。

黄政伟 摄

四川泸州市今年爱国卫生工作“划重点”

本报讯(曾念)近日，笔者从四川省泸州市公共卫生工作会上获悉，今年泸州市爱国卫生工作的重点是抓好卫生城镇、病媒生物综合防制工作，倡导践行文明健康绿色环保生活方式。

据了解，今年，泸州市各区县将锚定健康四川示范城市建设目标，坚持“将健康融入所有政策”理念，全力做好全市卫生城镇相关工作，抓好病媒生物综合防制，组织开展一系列活

动。同时，泸州市深入推进健康知识普及、全民健身、控烟、健康环境促进、传染病及地方病防控等19个健康泸州专项行动，健全稳定国家卫生城市成果巩固机制，倡导践行文明健康绿色环保理念和良好文明卫生习惯，提高全民健康水平，力争成为全省县域卫生健康事业高质量发展样板。

近期，泸州市将结合医疗机构和医务人员不良执业计分管理办法等要求，完善医疗

机构及其医务人员传染病信息报告管理工作机制，提升各级医疗机构传染病报告质量，力争全年传染病发病报告率在95%以上，漏报率控制在1%以下。

据介绍，去年，泸州在巩固国家卫生城市创建成果、爱国卫生宣传发动等方面取得一定成效。泸州市成功举办“爱卫新征程·健康中国”主题活动等，叙永县、古蔺县创建国家卫生县先后通过省级现场评估。

(上接1版)

成都市爱有戏社区发展中心养老事业部负责人刘琴长期参与助老服务，她介绍，以黄扶手计划—银龄安居项目为例，项目主要的服务对象是空巢低收入、失能失智、高龄孤寡、高龄养老亲等四类困难老年人群体，其中70%以上生活在农村地区。相比而言，农村的养老条件更为艰苦，一方面，房屋基础差，设施不全，且大部分是旱厕，改造难度大；另一方面，农村老年人基础病多，特别是风湿病导致的手脚变形非常常见，对辅具需求很高。此外，仅仅适老化改造和适老化物资配送，并不能完全解决老年人的需求，物资和设施到位后如何使用，老年人的身心压力、家属的照顾技巧等等，都是伴随而来的重要课题。

“涉及范围较窄，受益群体不广；市场化、个性化的自费适老化改造接受程度不高；内容较为单一，不太重视适老化环境的整体营造；程序繁琐，效率不高都是适老化改造中主要存在的问题。”长期研究养老服务的云南大学政府管理学院教授、公共政策系主任李静说。

李静认为，目前各地在适老化改造中大多非常强调居家适老化改造，并编制指标任务进行考核。但受限于财政压力，在受益群体方面大多限定为困难老年人家庭，受益面并不广泛。老年人的传统消费习惯，加之政策宣讲不到位，让大多数老年人及其家庭对于需要自费购买的居家适老化改造项目的购买意愿及购买行为均不高；此外适老化改造的市场化程度有限，参与改造的专业企业和团队不多且水平参差不齐。在实际操作中，很多地方将“适老化”简单等同于“无障碍”，过分关注

物理空间的适老，忽视社会空间、心理空间的适老与无障碍；过分强调居家适老化改造，忽视公共空间的适老化设施建设及维护；过分强调老年人摔倒碰撞等物理性预防，忽视老年人赋能及参与等功能性拓展。此外，适老化改造的申请、审批、建设、验收等流程较为烦琐，导致改造工程耗时长，效率不高。

《快》适老化改造要从细处着眼、解决实际困难

2022年，民政部、财政部等部门联合印发《关于推进“十四五”特殊困难老年人家庭适老化改造工作的通知》，提出“十四五”时期支持200万户特殊困难高龄、失能、残疾老年人家庭实施适老化改造，巩固家庭养老基础地位，进一步提升老年人居家生活的安全性和便利化。

2023年9月1日，《中华人民共和国无障碍环境建设法》开始施行，将保障对象由“残疾人”扩展为“残疾人、老年人”。

今年发布的《中国互联网络发展状况统计报告》中提到，我国对老年人、残疾人乐享数字生活的保障力度显著增强，2577家老年人、残疾人常用网站和APP完成适老化及无障碍改造，超过1.4亿台智能手机、智能电视完成适老化升级改造。

……

“用适老化‘小改造’，托举老年人生活‘大幸福’，是构建老年友好型社会的题中应有之义。”李静建议，首先要加大宣传，增进理解，形成共识。政府主管部门要向老年人及其子女宣

传适老化改造的重要性，在全社会形成一种“关注老龄化、支持适老化、建设无障碍”的良好氛围。其次要统筹谋划，系统设计，整体营造。在适老化政策制定、项目设计、资金支持等方面要关注物理空间、社会空间、心理空间三大空间，既要关注设施设备物理条件建设，还要关注尊老敬老、颐养社区等社会环境建设，更要关注老年人自我赋能、积极参与等心理建设，从整体上营造无障碍及适老化环境，建设宜居、智慧、韧性城市。第三要多元参与，创新筹资方式。在做好困难老年人家庭适老化改造等兜底保障的基础上，要积极鼓励更多家庭参与适老化市场化运营，通过“政府补一点、企业贴一点、家庭掏一点”的方式，调动老年人及其家庭进行适老化改造的积极性。

刘琴认为，用专业社工个案管理方法介入适老化改造工程尤为重要，在改造的基础上，需要把综合评估、用具指导、照顾指导服务、跟进服务等内容纳入全流程服务，可以确保老年人在接受改造服务的同时，得到专业的社工服务与照顾关怀。在改造完成后，社工还应继续提供关怀陪伴和照顾者支持等服务，确保老年人能够真正享受到改造带来的便利和舒适。此外，在适老化改造中，要通过整合社区、社会组织、社会工作者、社区志愿者和社会慈善资源的力量，搭建社工专业介入的适老化改造网络，共同关注老年人的居家安全的议题，让老年人生活质量得到提升。

“让老年人安享幸福晚年，还需要更多从细处着眼，解决实际困难的务实举动。”在李静看来，适老化改造要走进心、贴心，老年人及其家庭才能更安心、舒心。

新闻集装箱

湖南张家界发布垃圾分类管理“新政”

本报讯(田育才 田锐)4月18日，笔者从湖南省张家界市人大常委会召开的新闻发布会上获悉，《张家界市生活垃圾分类管理规定》将于5月1日起施行。这意味着，张家界生活垃圾分类管理即将迈入“有法可依”时代，垃圾分类投放也将由“选择题”变成“必答题”。

据了解，《张家界市生活垃圾分类管理规定》共18条，覆盖张家界市城乡全域，同时遵循生活垃圾分类管理城乡统筹、城乡有别的原则。依据国家有关标准，结合张家界市实际情况，该规定将生活垃圾分为可回收物、有害垃圾、厨余垃圾、其他垃圾，并对大件垃圾的管理作了规定。对未按规定分类投放生活垃圾的行为，情节严重的，将对单位处5000元以上5万元以下罚款，对个人处20元以上100元以下罚款。

垃圾分类既是日常生活中的“关键小事”，也是基层绿色发展的“生态大事”。近年来，围绕张家界生态环境保护的重点、难点，张家界市人大常委会坚持“小切口”“小快灵”立法原则，注重针对性、实用性，发挥代表直接联系群众和基层立法联系点“直通车”作用，开展“开门立法”，先后制定地方性法规14部，其中7部法规聚焦生态环境保护，全力推动生态治理、绿色发展迈上法治化、规范化。

四川达州市文体旅游消费促进活动启动

本报讯(王彦力 平衡玥 杨东)4月17日，四川省达州市文体旅游消费促进活动启动仪式在渠县举行。

启动仪式上，市文化体育和旅游局宣布，将升级达州市“引客入达”旅游营销奖励办法，以优惠政策+资金补助+节会活动组合的方式，在五一、暑期、国庆、冬季、2025年新春，发放超300万元文体旅游消费券，举办70余项促消费重点活动，组织300多家文化旅游企业参与，繁荣活跃文化旅游市场。为迎接即将到来的“五一”假期，4月28日10点整，我市将发放满400减200、满200减100、满100减50三种类型“达游券”，让大家在“五一”假期惠游达州。

仪式现场，渠县通过特色文化展演、美食及特产展示、特色文旅资源推介等亮点内容，充分展示了“渠县贡都·忘忧渠县”的独有韵味；同时推出了文化寻根之旅、忘忧放空之旅、新潮活力之旅、宕渠美食之旅4条精品旅游线路。文化寻根之旅，走进渠县文庙、红色渠县纪念馆、渠县汉阙、中国汉阙文化博物馆、城坝遗址、司马宽奠，纵览古今；忘忧放空之旅，以龙嬉谷、秀岭春天、宕渠人谷、碧瑶湾为线，登山临水，亲近自然；新潮活力之旅，打卡文峰山、撒欢乐园、初心公园、拾光小筑，玩乐撒欢，释放天性；宕渠美食之旅，在宕渠里、紫天大世界、一品天下·文峰里尝尽百味，其味无穷。

达州市文体旅游消费促进活动缘何选择在渠县启动?这与渠县近年来大力完善旅游产品体系，不断推出旅游新产品新业态新场景密不可分。

渠县自然景观独特，文旅资源丰富，有非物质文化遗产、文物等6大类文化资源3987处，有国家4A级旅游景区3个、3A级旅游景区5个，有中国汉阙之乡、中国竹编艺术之乡、中国黄花之乡、中国民间文化艺术之乡、中国诗歌之乡、中华诗词之乡、中国文学之乡等7张国家级名片。

近年来，渠县以“渠县贡都·忘忧渠县”为品牌，加快构建全域旅游发展格局，全力争创天府旅游名县，大力实施“文化+旅游+非遗展演”新模式，倾力打造“文化+商业+旅游”新场景，不断开辟“文化+体育+旅游”新赛道，着力撬动“文化+旅游+农业”新潜能，积极探索文旅融合新路径，迸发县域文旅发展强劲动能。

山西柳林县举办首届“百人阅读马拉松”阅读竞赛活动

本报讯(薛克 高苗慧)近日，山西省柳林县图书馆携手县青少年活动中心举办“百人阅读马拉松”阅读竞赛活动，展现该县读书文化的繁荣和阅读竞赛的热度。

据了解，此次阅读竞赛将选手们的思考成果给予展示，根据选手阅读过程中的读书笔记质量，评选出优秀阅读者。选中者将参加该县4月23日举办的阅读推广综艺演出及颁奖典礼，并获得丰厚的奖励。

此次“百人阅读马拉松”阅读竞赛活动不仅增加了市民的阅读量，还让他们更深入地理解书籍中的思想和文化，让他们在阅读比赛中感受到学习的乐趣和魅力。此次活动也将成为该县阅读文化的一大品牌活动，全面推进阅读事业的发展，提升广大读者文化素质，推动该县文化建设取得更为显著的成果。