

为老人养老“钱袋子”再扎“安全绳”

——解读民政部等七部门出台的《关于加强养老机构预收费监管的指导意见》

近年来，一些养老机构出于迅速回笼资金、增加客户黏性等原因，采取预收费模式运营。但有的养老机构预收大额费用后，出现了不按合同履行义务、资金管理使用不规范、资金链断裂破产倒闭等情况。还有一些不法分子通过预收费等形式实施非法集资。民政部等七部门近日出台《关于加强养老机构预收费监管的指导意见》，为老人养老“钱袋子”再扎“安全绳”。

看点一 将养老服务费、押金和会员费全口径纳入监管

养老机构预收费主要包括养老服务费、押金和会员费三类。养老服务费是指床位费、照料护理费、餐费等费用；押金是指为老年人就医等应急需要、偿还拖欠费用等作担保的费用；会员费是指养老机构以“会员卡”“贵宾卡”等形式收取的，用于老年人获得服务资格、使用设施设备、享受服务优惠等的费用。

此次意见将养老服务费、押金和会员费全口径纳入监管，并根据实际情况实施差异化管理。

民政部养老服务司副司长李邦华介绍，养老服务费和会员费收取后，养老机构可以按照规定的用途自主使用；而押金除特定情形发生外，养老机构原则上不能使用。养老机构一次性收取养老服务费和押金的额度一般不会太高，不同地区间差异也不大；而会员费则由于地区经济发展水平、机构规模和类型不同，额度从几万到几十万不等，风险隐患相对较高。

基于此，意见对养老服务费采取专项检查、抽查审计、风险监测等日常监管方式；对押金、会员费额外提出实行银行存管和风险保证金方式管理。意见同时明确，风险保证金留存比例不得低于该账户近三年会员费总额10%，且不得低于该账户当前余额20%。

中国老年学和老年医学学会社区居家养老分会副会长郑志刚表示，意见采取包容审慎的态度对待预收费这一运营模式，统筹考虑养老机构发展实际情况和老人资金安全，针对风险隐患较大的押金、会员费，在日常监管的基础上，采取银行存管和风险保证金方式管理，充分发挥金融机构前哨作用，进一步守好老百姓的养老钱。

看点二 对“一床多卖”、超长期限预收费、“退费难”等现象精准出招

意见聚焦预收费收取、使用、退费等关键环节进行规范。针对一些养老机构“一床多卖”，意见要求，养老机构不得超过床位供给能力承诺服务，确保交费的老年人总数不得超出其备案床位总数，预收费用总额不得超出其固定资产净额。

在预收费期限方面，意见提出，养老服务预收的周期最长不得超过12个月，对单个老年人收取的押金最多不得超过该老年人月床位费的12倍。

在预收费使用用途方面，意见明确，会员费不得用于非自用不动产、有价证券、金融衍生品等高风险投资，不得直接或者间接投资以买卖有价证券为主要业务的公司，以及用于其他借贷用途；不得投资、捐赠给其法定代表人（主要负责人）或者实际控制人名下的其他企业；实行连锁化、集团化运营的养老机构，不得投资、捐赠给关联企业。

破解“退费难”，意见提出，对符合服务协议约定退费条件的预收费用，养老机构应当按照约定及时退费，不得拒绝、拖延。养老机构因停业、歇业等原因暂停、终止服务的，应当提前30日在其服务场所、门户网站等醒目位置发布经营状况变化提醒，及时退还剩余费用，妥善解决后续服务问题。

“在此次意见出台之前，江西、山东等多个省份都出台了省级文件，对养老机构预收费管理等

方面作出明确规定。”郑志刚表示，意见吸收了此前地方实践经验，对养老服务领域中容易引发纠纷的问题进行细致规定，具有较强可操作性。

看点三 严防养老机构商事行为异化为非法集资活动

近年来，一些不法分子打着提供养老服务的幌子，以办理贵宾卡、会员卡、预付卡等方式，承诺还本付息或给予高额回报变相非法吸收资金。一些养老机构“爆雷”“跑路”等问题时有发生，严重损害老年人合法权益。

意见专门提出，不得以承诺还本付息、给予其他投资回报等方式，诱导老年人或者其代理人交纳预收费。

此外，意见还要求强化多元监督管理。意见明确，押金、会员费应当全部及时存入存管的专用存款账户。专用存款账户出现资金异常流动、账户余额达到风险保证金最低比例时，除办理退费外，存管银行不得为养老机构办理支出，同时应当向负责监管的民政部门作出风险提示，并将有关情况及时报告所在地金融监管部门、处置非法集资牵头部门。意见要求民政部门加强对养老机构预收费的事中事后监管，发现养老机构涉嫌非法集资行为的，要将有关情况通报存管银行。

国家金融监督管理总局打非非一级巡视员付占胜认为，意见的出台对防范养老机构商事行为异化为非法集资活动将起到积极作用。

李邦华提示老年人及家属，在面对低价、打折、优惠时，要保持谨慎，选择最适合自己的交费方式。“要提高风险防范意识，清楚养老机构的本质是提供养老服务，不要相信那些投资返利、高额回报的承诺，谨记高额利诱背后往往都隐藏着巨大的风险，远离非法集资。”李邦华说。

（新华社 高蕾）

青海海北州召开精神文明建设现场观摩会暨文明办主任会议

本报讯（海北宣）5月6日至8日，青海省海北藏族自治州召开精神文明建设现场观摩会暨文明办主任会议。会议分为两个阶段，第一阶段对全州各县20个新时代文明实践中心、所、站、点和群众性精神文明创建、移风易俗等工作进行实地观摩。参会人员边听边看，相互交流、相互探讨，“在看中学，在学中思”，在横向对比中找差距、找不足，向工作成效好的地方和单位取真经、学做法。

第二阶段召开了全州文明办主任会议。会议强调，要持续深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，结合精神文明建设的群众性特点，推动党的创新理论融入文明培育、文明实践、文明创建，更好地用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作。要学好用好习近平文化思想，做到学有所悟、融会贯通，切实把学习成果转化为推进精神文明建设的强大动力。要深化理想信念教育，举办好纪念“两弹一星”精神提出25周年系列活动，深入实施中国第一个核武器研制基地旧址保护利用工程，大力挖掘红色资源，建立红色研学联动机制，促进全州红色研学事业再上新台阶。

会议要求，要切实提高群众性精神文明创建活动水平。突出群众满意标准，坚持创建为民靠民、利民育民，注重日常平常、强化过程管理、融入生活实际，统筹推进文明城市、文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园创建工作，以城带乡、以乡促城，推进城乡文明融合发展。开展好系列推荐评选活动，完成2020—2022年度全国文明先进典型和2021—2023年度全州精神文明建设先进典型推荐评选工作。做好全国全省道德模范、“中国好人”“青海好人”和“新时代青海好少年”推荐和“新时代海北好少年”评选发布等工作。

会议要求，要持续深化新时代文明实践阵地规范化建设，实现从延伸阵地向深化内涵、从夯实基础向提档升级、从外聚人气向内聚人心的“三个飞跃”，更加注重“建成健全阵地”到“用好用活阵地”的转变。要推动新时代文明实践中心和县级融媒体中心一体建设，打通堵点，实现功能互补、有效衔接，形成综合效应和整体效应，提升服务群众水平。

湖北大悟县举办红色讲解员技能大赛

本报讯（李建新 李杨 徐航 刘钦）5月7日，湖北省大悟县举行红色讲解员技能比武暨星级评定大赛，来自各红色场馆的专业讲解员和志愿组讲解员同台竞技，以赛代练，锻造一支有积淀、有潜能、有情怀的红色宣讲铁军，把红色基因传承好，讲好大悟红色故事。

活动现场，18名讲解员紧扣历史事件、革命文物、英雄人物，用生动的语言、饱满的情感，以小切口展现大时代、小故事反映大主题，从不同角度诠释着革命先辈们不畏牺牲的英雄气概和勇往直前的理想信念，故事内容催人泪下，讲解员们的精彩表现赢得现场观众的阵阵掌声。活动当天，大悟县泉水实验学校近3000名师生通过线上线下同步观看了此次红色讲解员技能大赛，认真聆听红色故事，深刻感悟革命精神。

为进一步挖掘红色文化资源，传承红色基因，讲好红色故事，湖北大悟县革命传统教育基地管理委员会与大悟县融媒体中心加强合作，打造一支“红色大V”文化传播队伍，创作一批有共情力的红色短视频，推出一批有时代价值的红色小故事，带动更多的人参与到红色文化传播的队伍中来，让革命薪火代代相传。

做好“碳”文章 向“新”又逐“绿”

2024年中国品牌日活动观察

新华社上海5月11日电（王默玲 杨有宗）2024年中国品牌日活动10日在上海开幕，有近1800家品牌企业参与展示。从减碳的绿色燃料，到固碳的硬核技术，再到零碳的能源创新，记者在展览活动中看到，中国品牌企业正在围绕“碳”文章不断创新、逐“绿”而进。

废秸秆、甘蔗渣、地沟油……在中国航油的展台上，一字排开的几个瓶瓶罐罐里装的并不是成品燃油。“这些看似是‘废料’的材料，是可持续航空燃料的宝贵原料。”中国航油展台工作人员介绍，“与传统航空燃料相比，它最高可减少85%的碳排放量。”

除了减碳，炼化企业带来的CCUS，即二氧化碳捕集、利用与封存技术，更像是“碳捕手”，将二氧化碳一下子“抓住”并固定下来，以让原油增产和碳减排并行不悖。

中国石化展台上展示的“齐鲁石化一胜利油田”百万吨级CCUS示范工程，目前已投入运行，在年平均增油达20万吨的基础上，还能减排二氧化碳100万吨。

从空中减碳到陆地固碳，中国品牌企业带来的不少“大块头”则是瞄准海上，希望能借助深远海的力量，打开零碳能源的发展空间。

让波浪发电，打造海上大型“充电

宝”，南方电网的展台上一个三角形的发电装置模型颇为吸睛。“为了满足远海岛礁绿色用能需求，南方电网公司牵头研制的兆瓦级漂浮式波浪能发电装置‘南鲲’号，已成功实现并网发电，日均可产生2.4万度电，能为3500户家庭提供优质绿色电能。”展台工作人员说。

让风机扎根，远海的风转为陆地的电。中国铁建港航局斥资23亿元打造5000吨全回转起重船和2000吨风电安装船，这两艘“海工重器”预计年底前建成下水。

中国品牌日活动上，供能端的“碳”文章亮点频出，用能端的新探索同样精彩：国家电网上海电力带来的临港新型电力系统，展示了一个充分应用深远海风电、全屋屋顶光伏、新型储能、绿电制氢、车网互动等创新技术的未来之城的图景；中国铁建展示的深圳地铁16号线二期工程龙兴站车站项目，采用的绿色装配式施工方案，可减少近80%的建筑垃圾；南方电网宝塘储能站，每年可向粤港澳大湾区输送4.3亿度清洁电能，减少二氧化碳排放30万吨……

海上、陆地、天空全方位布局，减碳、固碳、零碳全路径探索，2024年中国品牌日活动上，显示出中国企业正在向“新”、逐“绿”间实现更大发展。

办好思政课 落实立德树人根本任务

（上接1版）

形式多样、内容鲜活的思政课，不断为学生成长成才打牢思想基础，广大青少年立志扎根人民，奉献国家，对所肩负的时代责任和历史使命更加自觉。

思政课队伍面貌焕然一新

2024年3月，思政课教师题材故事片《我要当老师》在中国人民大学首映，此后在全国300多所高校开展点映活动。来自全国各地的大中小学思政课教师观看影片后，深受鼓舞，感到使命在肩。

国将兴，必贵师而重傅。办好思政课，关键在教师，关键在发挥教师的积极性、主动性、创造性。

这是不断壮大的教师队伍——党的十八大以来，各地区各部门各高校努力配齐建强思政课专职教师队伍，在打造一支政治强、情怀深、思维新、

视野广、自律严、人格正的思想课教师队伍上下足功夫。全国高校思政课教师综合师生比总体达到国家规定标准，整体结构明显优化。

这是不断加强的培养培训——近年来，通过思政课集体备课会、骨干教师研修班、全国高校思政课教学展示等活动，思政课教师培训实现常态化、全覆盖、分众式；中西部地区以赛促教、以赛促改、以赛促建，着力提升思政课教师的业务能力与育人水平。高校马克思主义理论学科蓬勃发展，本硕博一体化人才培养体系不断完善。

这是不断提升的社会影响——近年来，思政课教师队伍不断涌现勇挑重担的领军教师、崭露头角的新锐教师、深受欢迎的网红教师，以及在脱贫攻坚、抗击疫情等工作中表现突出的先进教师。这支朝气蓬勃、乐教善教的队伍，不断砥砺前行，努力在守正创新中展现自信自强的时代风貌。



在第16个“全国防灾减灾日”到来之际，5月11日，甘肃省平凉市崆峒区消防救援大队走进辖区一小区开展高层建筑火灾救援实战演练活动。演练结束后，消防宣传人员还适时开展了消防宣传活动。图为演练活动现场。白帆 冯志星 刘绣明 摄

小小庭院 大有可为

（上接1版）

“我们按照‘党组织+企业+领头人+小作坊’的产业模式，盘活传统技艺，立足本土资源，融合产业、地理、人文等要素，大力发展家庭绣坊、竹编、农产品加工、米酒等小作坊。截至目前，共发展小作坊2021个。”黎平县农业农村局农村人居环境与能源服务站站长石彬告诉记者，黎平县还推出庭院经济示范户41户，吴壁东家庭就是其中之一。

福建省安溪县计划培育整村推进庭院经济重点村，发展重点包括挖掘“房前屋后”种植养殖业，发展“庭院周边”休闲旅游业，指导“院内车间”生产加工业，丰富“庭院店铺”生活服务业，以及开发“室内居家”带货直播电商等。

宁夏西吉县利用农户在房前屋后闲置土地等空间，打造集观赏、采摘于一体的“微菜园”“微果园”“微菌园”“微药园”和“微花园”，并提供相应的补贴以鼓励农户参与。

在采访中，记者发现，发展“庭院经济”不仅是促进就地就近就业创业、发展乡村特色产业、拓展增收来源的有效途径，也在一定程度上美化了乡村环境。但村民们也有着各自的困惑。

李明辉开农家乐几年了，虽然生意不错，但是他也有自己的难题。“节假日期间，客流量很大，我这个小庭院坐满了也容纳不了几桌人，客人常常

抱怨，我也干着急。”李明辉向记者诉苦，“也有经常光顾的客人，说我这儿没有新意，庭院环境也多年没有变化。”李明辉常常思考：游客对农家乐的要求越来越高，自己的资金有限，庭院就那么大，怎么才能发展得更好呢？

另一边，小作坊蒸蒸日上的吴壁东也表示：“我的能力有限，对未来庭院的发展不敢想太多，也不知道从哪里着手。就连回头客在微信上询问我米豆腐能不能邮寄时，我也不知道怎么选择便宜、便捷的方式给他们邮寄。”

由此看来，要通过发展“庭院经济”达到助力乡村振兴的目的，还需要长远的规划与发展。

思考“小”庭院如何发挥大作用

如何提高“庭院经济”发展质量？如何让更多农民了解并加入发展“庭院经济”的队伍？带着众多疑问和求助，记者采访了相关人士。

“园艺领域是‘庭院经济’发展的重要途径之一。”成都纺织高等专科学校艺术学院教师曾燕认为：“农民可以在自家庭院种植各种各样的蔬菜、水果等作物，让游客能体验应季采摘的快乐。可以发展特色花卉种植、盆景制作等业务，满足市场需求，提升庭院经济的附加值。还可以利用庭院空间开展观赏园艺、休闲农业等项目，吸引游客，增加收入。通过综合利用庭院空间，发展多样化、高附

加值的园艺业务，有效促进庭院经济的发展。”

石彬认为，加强宣传可以加深农户对“庭院经济”的认识，引导农户积极参与，逐步提升乡村经济发展水平。石彬建议，要组织宣传团队，深入乡村开展宣传活动，如给农户发放宣传手册、召开村集体大会、知识讲座、给农民展示相关的海报和视频等；将一些成功的“庭院经济”案例进行整理汇编，利用村广播、电视、报纸、微信公众号等渠道，广泛宣传发展优势和成功案例；选择一些积极性高、具备一定生产技能的农户，着重对他们进行重点培育和引导，包括绿色种植和养殖技术、农产品经营管理、新技术使用等，打造庭院经济的示范户，以点带面，让其他农户真正认识到“庭院经济”发展的价值并积极参与进来。

“在‘庭院经济’发展中，政府和企业发挥着至关重要的作用。”“中国好人”、安徽省铜陵市枞阳县青园心家庭农场负责人余青青长期扎根农村，她建议相关部门可联合地方龙头企业，为当地农户提供相关知识和技术指导，不断提高农户种植水平，为庭院经济助力乡村振兴提供动能。同时，在稳固发展“庭院经济”成果方面，余青青认为需要有一个稳定的销售渠道。她告诉记者：“农产品不仅要种得好，还要卖得好，可以通过线上和线下推销的方式，将农产品销售给消费者。同时，也可以与周边的商户或机构合作，开展团购、定制等业务，拓宽销售渠道。”