

“契约治村，许多问题不诉自办”

——北京市房山区拱辰街道南广阳城村探索基层治理新模式

◎ 杨澜



村内找不到一处垃圾桶却干净整洁，停车棚里的电动车实行精细的“三色”管理，硕果累累的果树上绑着认养人名牌和科普卡片……走在北京市房山区拱辰街道南广阳城村，随处都能看到村中探索基层治理的新模式。

“契约治村，许多问题不诉自办。”南广阳城村党支部书记、村委会主任石印起道出基层治理新模式的秘诀。在推进基层治理的过程中，南广阳城村从契约做起，从每家每户抓起，实现基层问题不诉自办，走出了一条自治、精治、共治、善治的新路子，不仅丰富了基层社会治理的内涵，更为群众带来了实实在在的福祉。

“契约治村”绘出文明乡风

基层治理水平是国家治理的基石，是实现国家治理体系和治理能力现代化的基础工程。南广阳城村在推进基层治理的过程中，以“契约式”治理直面基层社会治理难题，通过一封信，把过去生硬的“一纸空文”变成村民能够自觉遵守的“契约”，绘就了社会善治新图景。

南广阳城村是典型的回迁村，2016年全村回迁后，曾有人担忧“回迁楼管不好、没法住”。但在短短的几年中，这个村从“乱”到“治”，呈现了诸多基层治理的亮点。

“我们村的治理之路是村民从共商共制一份契约开始的。”石印起开门见山地说起了管

理的关键所在，“这份契约就是全村回迁之前发出的《致村民们的一封信》，这可以说是我们的治村总纲。”在村委会办公室，石印起从文件夹里拿出这份“村民自治契约”。“严禁在楼内公共通道、楼梯走道等公共场所堆放物品，申请房屋租赁须向物业登记租房人员信息……”一共3页A4纸，罗列了六大类24项管理办法。说是一封信，实际上是一份小区管理清单，几乎条条奔着乱扔垃圾、随地吐痰、楼道堆放杂物等这些陋习去的。

清单上的条目不是很多，但条条都很具体，和许多地方的物业管理细则大同小异。让人惊讶的地方是这封信的末尾，有几十位党员和村民代表的签字和红手印。“这里到底藏着什么秘密，让大家心甘情愿接受，进而把这个社区治理得井井有条？”

“这封信在村民心目中的地位十分重要，这也是我们村民民主集中、协商共治的结果。信中这24条，并不是我一言堂提出来的，也不是我们村‘两委’拍脑袋定出来的，而大都是村民自己提出来的。如果没有民意，就我们村‘两委’班子4个人在上面空转，什么事情都干不成。”说起协商共治，石印起深有体会。经过全体村民“三上三下”的讨论，最终形成了大家都认可的这份“契约”，村子也便有了自我治理的依据。

基层治理“细治入微”

走在南广阳城村，停车棚里的三色车牌吸引了探访团的注意，红黄绿三色分明，一目了然。

南广阳城村停车棚管理员杨羽生介绍，村里电动车不允许上楼，需要统一停放在停车棚里。为了方便管理，村庄探索了“三色管理”方

式，将本村村民的电动车标为绿色车牌，本村村民的自行车和三轮车标为黄色车牌，对租户的非机动车则标为红色车牌。杨羽生说：“分类之后，这些非机动车变得更好辨认和管理。实施以来，我们小区就没发生过非机动车偷盗事件。”

除电动车外，机动车的停放问题是村民最关心的问题之一。为此，村委会的工作人员就挨家挨户做调查，听取村民的意见，并把意见汇集成一份管理大纲。管理大纲上，对地下停车场的使用、地面车位的分配，以及日常的规劝和违规停车的处罚等，都有详细的方法。石印起介绍，目前南广阳城村社区的地下车库有124个车位，地上停车场有191个车位。为了科学管理，每个地面车位会对应有两个车牌号，地下车库的车辆可以停在地面车位，但地面车位对应的车辆不能在地下车库停放。石印起说，契约强调的是劝导与惩处相结合，最终目的是依靠居民自觉实现停车规范，“现在，大家都能做到自觉守约，用实际行动支持和配合村里的工作。”

除了吸引眼球的三色车牌，探访团还发现，村里的环境干净整洁，居民楼里没有堆物堆料……村里良好环境的呈现源于南广阳城村推行的垃圾不落地的办法。

石印起介绍，小区每天早上6点半到8点半，晚上6点半到8点半是固定的投放垃圾时间，每个楼有对应投放垃圾的小电瓶车，分类垃圾桶放在车上，村民按类别投放即可。投放时间结束，车辆开走，小区里现在没有了垃圾桶，原来存放垃圾桶的位置也被替换成社区景观。垃圾分类不落地规则实施后，为了激励居民遵守垃圾处理的规定，石印起设计了奖励机制，以每十户为一个队伍，互相监督，“起初因没有达标而受到处罚的有二十几户，现在一户都没有。”

江苏张家港市精修背街小巷 加码幸福生活

◎ 张静芳

背街小巷犹如毛细血管，是离百姓最近的连心路。近年来，江苏省苏州市张家港市为背街小巷改造工程提供坚实的资金保障，切实增强群众的获得感、幸福感、安全感。

日前，笔者来到位于市中心的为民弄。在这条全长130米的通道上，不见了往日人行道不连贯、无障碍设施缺乏、市政设施老化等问题，取而代之的是拓宽的人行道、沿线的车挡式座椅以及各类无障碍坡道等。

无独有偶，位于为民弄东侧的憩园也在今年迎来了变化。“把这里的围墙都拆了，还有一些树也移除了，还多了很多健身器材和座椅。”经开区（杨舍镇）庆丰社区居民胡阿姨谈及憩园变化，不由得喜上眉梢。她表示，如今的憩园，更好地满足了附近居民慢行、邻里社交、休闲健身、小憩赏景的需求。

“今年6月，我市启动了2024年城区部分道路大中修工程。”张家港市财政局相关部门工作人员介绍，工程主要涉及市区为民弄和星星花园周边道路约360米，面积约2050平方米，投资概算189万元。为了保障工程顺利推进，该局提前谋划，用好财政政策空间，统筹各类财政资源，细致测算资金需求，落实资金来源渠道，确保资金精准拨付。今年国庆节前，为民弄改造已全部完成并向市民开放。

让政府的“钱袋”充实百姓的“口袋”。早在2021年，张家港市就启动城区背街小巷改造工程。面对改造工程需要使用的资金，张家港市财政局始终以枝叶关情的态度办好群众“心上事”，找准发力点、突破重难点，科学合理安排预算资金。

近年来，张家港市累计安排改造资金约9600万元，确保工程改造资金保障到位。同时，市财政局加强与住建、城管等部门沟通协作，共同为改造工程出谋划策。在项目规划阶段，充分听取各方意见，确保改造方案既符合城市整体发展规划，又能满足居民的实际需求。截至目前，通过城区背街小巷改造工程，全市已完成园林路、体育弄、桂花路等18条道路的提标改造，持续改善市民的出行条件。

公共财政取之于民，用之于民，财政监管工作必须始终坚持以人民为中心的发展思想，心怀“国之大者”，聚焦教育、医疗、卫生、养老等民生资金，充分发挥财政监管职能作用，维护财经秩序，保障人民群众合法权益，促进改革发展成果更多更公平惠及全体市民。因此，张家港市不断强化硬约束，资源在“小巷”中盘活。该市财政局坚持强化资金监管，建立健全严格的监督机制，严格把控资金拨付、资金使用和最终结算环节。同时，在项目实施过程中，深入实地走访项目现场，检查工程进度、施工质量，切实提高资金使用效益。

接下来，张家港市将统筹财政资金全力支持民生实事，同时也将加大民生资金使用监管力度，确保资金能切实有效地解决人民群众“急难愁盼”问题，努力提高人民生活品质。



近年来，山西省临汾市襄汾县坚持生态优先、绿色发展理念，持续推进城市景观、街头游园、小微绿地建设，打造人与自然和谐共生的美丽宜居家园。图为11月25日拍摄的襄汾县滨河公园。 李俊侠 摄

武汉：一桥一策盘活桥下“被遗忘的角落”

◎ 刘洁 董德禹 朱仙红 肖裴

湖北省武汉市，依江而生，百湖之城，是一座桥连起来的城市。目前，武汉共有696座城市桥梁。

将视线下移，桥下空间曾是城市中“被遗忘的角落”。如今，这些桥下空间，正被开发为停车场、公园、运动场所，成为宝贵的城市公共空间，焕发新生的生机。

荒地“蝶变”轮滑体育公园

11月19日，杨泗港国博大道立交桥下，向阳冰雪轮滑体育公园里一片欢声笑语，追风少年们脚踏滑轮，你追我赶、御风驰骋。

一眼望去，宽阔的水泥场地上，可供滑板、轮滑运动的缓坡、台阶、扶手应有尽有；立交桥墩上彩绘着各种运动图案，樱花粉、海洋蓝的配色，让公园充满青春活力。

据介绍，向阳冰雪轮滑体育公园面积约1.7万平方米，之前这里曾是一片荒地，杂草丛生，常年闲置。

近年来，武汉市推进城市桥梁桥下空间整治利用，汉阳区城管执法局摸排后，将杨泗港国博大道立交桥桥下空间列入重点整治项目。

“我们和洲头街道多次与桥下空间两家权属单位沟通协调，在承诺施工不影响桥梁安全和城市绿化的前提下，取得了改造的许可。”汉阳区城管执法局市政设施管理科负责人李行德说。

另一边，桥下空间旁的向阳体育公园投资方也有拓展空间的想。瞄准湖北地区冰雪轮

滑运动群体需求量大、缺少专业场地设施的现状，区、街、企多方联动，决定在此建一座体育运动公园。

今年8月，向阳冰雪轮滑体育公园开园运营，成为我省首座以冰雪轮滑运动为主题的大型体育公园，也是武汉首个国际赛事标准街式滑板场。

“以前只能去公园或者人少的路上滑，放不开，现在有了标准赛场，可以好好大展技艺了。”滑板爱好者小覃说。

环卫车辆有了新家

“这个位置特别好，距离居民小区远，不会扰民，而且交通方便，可以覆盖洪山白沙洲片区、三环线和白沙洲高架桥机扫环卫需求，给我们解决了大难题。”11月18日，洪山区辖区环卫企业湖北广美城市运维服务有限公司（以下简称广美公司）项目部部长胡俊说。

此前，广美公司一直都没有固定车辆停放场地，一直以临时租用场地为主。然而，洪山区面积较大，环卫车辆多，停放需求大，场地既要满足车辆停放、冲洗等需求，还要进出扰民、不破坏环境，选择难度较大。

“环卫车辆停放，一直是个令人头疼的问题。”胡俊说。

为此，洪山区城管执法局会同相关部门多次考察，最终选定在三环线（烽火路至烽胜路段）桥下空间里修建企业自有车辆停放场。在烽火停保场内，场地入口区域被规划为垃圾清

以认领小树推动村民共治共享

10月底，探访团在南广阳城村走访时看到，道路两旁绿地里的山楂树挂满了红彤彤的果实，诱人的果子压弯枝头，树上挂着认养人名牌和科普卡片。这是南广阳城村对小区内绿化的升级。近年来，南广阳城村不仅增补树木以及花卉的种类与数量，还开展了“小树认领”活动，推动更多村民参与小区治理。石印起介绍：“这个活动的主要参与者是小区里的未成年人，通过认领，无形中培养了未成年人的责任感，并且参与到社区治理中。”

认领果树的缘起，是最初几年种树的时候，果实老是被随意采摘，破坏植物、环境之外还造成了不少浪费。于是南广阳城村村委想到了果树认领的方法，并制作了志愿服务印章收集卡，将为什么要认养果树、如何认养果树等写进了倡议书。

通过报名认领果树后，村庄会在果树旁立一块写有认领人姓名的牌子，而这就意味着认领人需要承担起对果树日常维护的责任和义务。石印起说，日常的浇水、松土、施肥等工作都会让这些小朋友参与其中。等到果实成熟的季节，村庄就会采收这些果实，然后分配给每户村民，共同分享丰收。

“我们希望通过开展这些活动，让孩子们热爱劳动，对我们村有归属感，更希望从小培养起他们的参与意识、规矩意识以及对他人、对社会的责任感。”石印起将孩子们的成长看在眼里。

小事不出单元门，大事不出村。如今的南广阳城村，在基层治理的探索中，从契约做起，从每家每户做起，实现了基层治理不诉自办。

千年古都 如何变身活力之城

◎ 戚帅华 周亚伟

近年来，河南洛阳围绕城市功能完善、生活品质提升，开展交通枢纽建设、城市风貌提升、青年安居乐业、城市治理提升、县城建设提质等行动，通过强功能、建平台、提品质，吸引优质资源加速集聚，赋能百姓幸福生活，加快建设充满活力、富有魅力、极具吸引力的现代化城市。

“汉服热”席卷大街小巷，全城剧本杀掀起“穿越”风潮，考古盲盒、国潮手办等文创产品为文旅添彩……洛阳深刻把握新文旅产业“颠覆性创意、沉浸式体验、年轻化消费、移动端传播”的鲜明特征，大力培育发展文旅新质生产力，文化旅游频频“出圈”，为城市发展注入了新活力。

在近日发布的《2024活力之城文旅指数报告》中，洛阳入选2024年度活力之城案例。

耳目一新的表达创新，让千年古都“自带流量”。洛阳用“颠覆性创意”整合资源、打造产品，策划开展“全城剧本杀”活动，开创把一座城市作为剧本载体的先河，打造《无上龙门》体验馆、《寻迹洛神赋》行浸式演艺、“风起洛阳”VR全感空间等一系列数字化体验场景，让游客在城景交融中沉浸式体验“人在城中，又在剧中”。

文化旅游重“颜值”更重体验。洛阳以“沉浸式体验”为“引领”，以“1+3”高品质古都文化体验区建设为抓手发展城市旅游，积极打造“沉浸演艺”“剧本娱乐”“研学旅行”“汉服体验”“电竞数娱”“高端民宿”等沉浸式文旅新业态，加快由“观光旅游”向“沉浸式体验”转变，让广大游客沉浸其中、自得其乐。

青年群体已成为文旅消费主力。聚力打造青年友好型城市，洛阳围绕青年消费需求，推出汉服融城等个性体验产品，开发唐三彩DIY、牡丹瓷、考古盲盒、朱颜镜等特色文创产品，打造“古都夜八点”品牌，持续丰富夜间文旅消费场景，一系列时尚、新潮、个性化的文旅产品，吸引着更多年轻人来到洛阳、爱上洛阳。

同时，洛阳坚持以文为媒、“触网”“种草”，以多元化传播“精准引流、破圈出圈”，推出了一大批具有创意和影响力的宣传内容和形式，推动高效引流，做大城市流量，展现“古今辉映、诗和远方”的靓丽形象，形成了良好的“出圈”效应。今年前10个月，全市接待游客1.43亿人次，旅游总收入1141.61亿元，同比分别增长14.19%和16.14%。

在文旅高质量发展之路上，洛阳正大力发展城市文旅新质生产力，不断丰富沉浸式文旅消费新场景、新业态、新产品，壮大文旅产业集群，更好满足游客特色化、多层次旅游需求，加快打造全国沉浸式文旅目的地。

看文明

河北秦皇岛市启动“社保服务进万家”活动

本报讯(王东 李泽楠 王涛)近日，河北省秦皇岛市启动2024年“社保服务进万家”活动。本次活动以“政策面对面，服务零距离”为主题，重点聚焦《社会保险经办条例》、社保经办便民服务等社保领域重大改革措施，通过深入普及社会保险政策，进一步提高公众依法履行社保义务、维护合法权益的意识。

活动现场，工作人员用通俗易懂的语言面对面解读参保登记、待遇领取资格认证、养老保险待遇测算、社保关系转移接续、工伤预防、基金安全等相关政策，让群众明明白白参保、实实在在受益，有效提升群众对社保惠民政策的认同感和满意度。现场解答群众问题400余件，发放各类宣传材料8000余份。

贵州盘州市举行文明创建暨文明共建进社区活动

本报讯(侯有福 谭玲)11月21日，“文明创建我先行·点亮群众微心愿”——2024年贵州省盘州市文明城市创建暨文明共建进社区系列文明实践活动在胜胜广场、翰林街道老年活动中心举行。

现场，普法志愿者还通过法律知识问答、发放宣传手册等方式向群众普及法律知识，增强群众的法律意识和法治观念，营造运用法律维护自身合法权益及保障社会稳定、繁荣发展的法治氛围。

市民关女士说：“通过这次活动，我了解到了一些急救常识，今后我要从自身做起，从点滴做起，养成文明健康的生活习惯。在有奖问答活动中，我了解了很多与日常生活密切相关的民法典知识，希望这样的活动以后多搞一些。”

此次系列活动由盘州市委宣传部、市精神文明建设委员会、市文明办联合主办，以“文明创建我先行·点亮群众微心愿”为主题，从11月15日至25日分别在16个社区进行，活动内容主要分为义诊巡诊进社区、送法进社区、急救宣传进社区等，旨在通过开展各类文明实践活动，积极推动城市文明建设，提升群众生活质量和文明素养，营造浓厚的文明氛围，促进社区和谐发展。