

“攒”足治理动力 “兑”出文明乡风



编者按

近年来,各地结合农村人居环境整治和乡风文明建设,积极探索推行村民积分制管理,通过清单化赋分、规范化评分、高效化用分等方式,持续激发村民自治内生动力,主动参与建设和美丽乡村,破除陋习迎新风,推动乡村治理水平再上新台阶。

广元市普济镇:巧用积分制推动文明实践

◎ 董丹

近年来,四川省广元市旺苍县普济镇中江村新时代文明实践站积极探索积分制文明治理新模式,引导村民摒弃陈规陋习,树立文明健康新风尚,以“小积分”推动乡风文明“大治理”。

一条主线建机制。按照意见收集、草案公示、会议表决的程序,组织召开村民代表大会、党员大会、坝坝会等十余次,征求村民意见建议30余条,修改文明积分分值量化稿4次,切实将文明积分细则与村规民约、移风易俗要求等内容互融互通。同时,为确保文明积分制办法和实施细则合规合法,经签约律师逐项审查签字确认,最终形成了《中江村文明积分制管理办法》《中江村文明积分制管理实施细则》,主要对村民参与文明实践活动开展“全过程”积分管理,使文明实践活动有“实绩”可查,不断激发村民参与村级事务管理和

文明新风培育的积极性。

两个规则定标准。一是定积分项目。以户为单位,以村民小组为网格,围绕村庄建设、遵纪守法、参会议事、环境卫生、文明乡风等8个方面制定35个积分项目,根据情况赋予5—200不等的分值。每年年底审核一次,开会审议减少过时指标、讨论新增项目,确保文明积分制办法更加符合村庄实际,更好服务村庄发展、更能激发村民参与动力。二是定评议规则。每月底由村务监督委员会牵头各评审小组汇总信息、分析情况,做到考评内容清晰、考核过程透明,确保文明积分结果让人信服。每半年根据村民积分情况开展积分兑换、最美系列评选等活动,通过户户挣积分、比积分的方式,带动村民参与文明实践。

三个程序记分值。一是积分采集。每月底由村民小组长组成评审小组入户逐户收集村

民积分加分和扣分事项,主要采集加减分事由、线索佐证,并及时记入积分制管理台账;村民也可提供文明实践活动资料,直接向评审小组或村“两委”申报,积分相关资料将存档备查,同时可在“川善治”平台的积分制板块申报。二是积分核定。全村60名户代表以五人为一组,每月5名户代表轮流对各评审小组上报的积分管理台账进行核查,对每户积分进行评议并进行积分统计。三是积分公示。建立积分情况“双线”公开体系,线下由5名户代表评定的积分经村“两委”见证确认后,统一在村委会上榜公示,公示无异议后记入村民积分档案;线上由村“两委”统一在“川善治”平台公示,并进行排名,目前全村总积分为180005分。

四项措施强运用。一是以兑换福利鼓励参与。打造村级道德积分超市和资阳帮扶中江村文明新风积分超市,将日常用品作为积

分兑换物,激发村民参与文明实践的热情。同时,将积分情况与村集体经济收入分红、村民项目申报挂钩,村集体经济收入按村民积分多少进行分红,村民项目申报按积分多少优先落实。二是以评先授星示范带动。根据积分多少和典型事迹,围绕敬老孝亲、移风易俗、卫生环保等主题定期开展最美系列评选活动,目前已评选先进典型150人次。三是以精准供给拓展服务。制定文明实践资源清单、需求清单、项目清单,将扶农助农、种植养殖培训、就业指导等特色服务作为积分兑换品,形成“村民有所需,积分有所应”的积分激励机制,目前已完成村民定制化服务120余场次。四是以载入村史传承新风。每户累计积分和年度评先授星及所有典型事迹记入村史,作为全村的精神财富传承下去,激励引导村民崇德向善、见贤思齐。

青海德令哈市红光村 党建引领奏强音 村美民富产业兴

◎ 吴婷婷

近年来,青海省海西蒙古族藏族自治州德令哈市河东街道办事处红光村立足村情实际,推动多种经营模式发展,村集体经济持续壮大。

坚持党建引领 整合发展资源

红光村注重发挥党支部基层战斗堡垒作用,加快推进村集体产业发展,为乡村振兴奠定坚实基础。

“几年前,我们还在为村集体经济如何‘破零’而发愁,随着田园综合体项目建成运营,村里的光景越来越好。如今,旅游产业的收入已经占了大头。我们还探索‘1234’村集体经济收益模式,让村民收入翻番,大家的日子越来越好了。”红光村党支部书记刘四军说。

中心村变景区、民房变民宿、田园变观光园……红光村选优配强村级带头人和“两委”队伍,积极引导和激励更多人才投身乡村建设的同时深挖本村生态资源和产业发展潜力,不断推进建设产业强、村庄美、村民富的村庄。

探索产业路子 打造强村品牌

红光村聚焦强组织、强发展、强基础的目标任务,加强对资源和力量的统筹,用好用足惠民政策,探索多元化发展路子。以产业融合推动多种经营,探索“田园观光+有机农业+农事体验+休闲娱乐+特色餐饮”的发展模式。通过党员带头干、村民共同参与,将老宅基地打造成集农业休闲、餐饮民宿于一体的田园综合体,以田园综合体为依托进行资源聚合、功能整合和要素结合,为乡村发展增添动能。

红光村着力打造“一村一品”产业品牌。在稳定种植小麦、马铃薯等粮食作物的同时进一步发展蔬菜、果品种植、粉条加工等产业,在此基础上,建设农事体验示范村。

“我们腰包鼓起来了,村里的环境卫生也得到了整治,我们的日子越过越好。”村民赵万珊笑着说。

集体增实力 群众增收益

红光村用好城中村区位优势,发展农业休闲、餐饮民宿等乡村旅游产业。“我们的酒店旅游旺季时接待游客约5000人次。”非繁四海民宿酒店负责人尚大伟说。

“2022年,我们投资52万元实施红光村供销社村级综合服务社项目,开展乡村旅游、酒店民宿、仓储物流、劳务输出及工程承揽等项目。”刘四军介绍道。

“我们村成立了公司,村里的土地流转了,村民可以到公司里打工,我们在家门口就能挣到钱。”红光村股份经济合作社种植管理员葛占寿说。

红光村持续推动村集体经济增长,实现了集体增实力、群众增收益和产业增效益的有机统一,乡村振兴驶上快车道。目前,已成为浙江“千万工程”经验在西部地区成功运用的样本。田园综合体自投入运营以来,先后带动86人就业,农民年均增收11000元,每年为45岁以上村民支付医疗保险10万元。2023年,红光村村集体经济收入达210万元。

贵州黎平县高洋村 党群齐心协力维修候车亭

本报讯(吴经 姚进忠)在贵州省黔东南州黎平县德化乡高洋村,有的人在盖瓦,有的人在锯木,有的人在打孔……一片忙碌的景象,这是近日高洋村维修候车亭的场景。

高洋候车亭位于高洋和洋下之间,是两个村寨群众出行等车躲雨歇凉的地方。该亭经日晒风吹雨打,部分椽条已腐烂、瓦片掉落,不仅不能遮风挡雨,还有安全隐患。高洋村党支部想方设法筹集资金3000余元购买了材料,组织大伙儿投工投劳对候车亭进行维修。

“村里发出号召,村组干部、党员、群众就来了,50多人共同参与维修候车亭,大家积极性很高。”村民吴海生说。

山西昔阳县东寨村 运用“千万工程”经验 建设宜居宜业古村

本报讯(李振华)今年以来,山西省晋中市昔阳县赵壁乡东寨村把农村人居环境整治作为学习运用“千万工程”经验的切入点,结合本村实际,围绕生态宜居环境建设、文明乡风建设、古村落保护发展等方面,开展人居环境综合整治,实施垃圾分类、河道治理、地质灾害修复等工程,使村容村貌焕然一新。截至目前,硬化村内道路2000多平方米,维修护坡、修复损毁路段墙体500多平方米,对地质灾害点进行治理,对路边围墙及小公园进行新建修复,拆除村内原有的3个垃圾池改成集装箱垃圾箱,增设垃圾桶30个,栽种风景树25棵,增设小花廊32组。从改造前的泥泞小路、破旧老屋到现在的焕然一新,东寨村发挥村规民约的作用,推动村民自治,提升乡村治理水平,让美德新风充盈乡村的每一个角落。

探索积分制,赋能村常治 广州市峡石村

◎ 侯翔宇 穗文明

为深入实施广州市农村精神文明创建七大行动,改善农村人居环境培育文明乡风,近年来,广东省广州市白云区江高镇峡石村将积分制引入乡村治理,鼓励村民积极参与,引导乡村治理、乡村管理、乡村建设等由“村里事”变成“家里事”,不断增强广大农民的参与感、获得感和安全感。

如何科学合理设置积分制管理中的积分项目?峡石村前期充分发挥民主作用,召开研讨会认真听取村民意见,将爱党爱国、遵纪守法、村民自治、移风易俗、公益道德、共建共管、一票否决等七大类86条列入积分项目,村民可以通过表彰文件、法律文书、新闻报道等途径获取积分,同时,违规也会被扣除积分。

积分制管理包括精神奖励、物质奖励和政策支持三类。积分事项给无形的村规民约赋予了看得见、摸得着的价值,逐步引导群众主动参与村级公共事务。村民通过宣传栏公示、村社微信群等可以看到本村排名靠前的户号及其积分值,村民之间还会经常分享“得分之道”——长期参与志愿服务活动、庭院优美整洁……在口口相传间,村民的言行有镜子可照,有标杆可学,通过积分排行榜,平日热心公益、文明环保的住户被更多村民知晓,行为好,积分高,兑换多,“有德者有得”使带头示范作用得到更好发挥。由此,村民自治热情被不断激发,成为主要参与者、最大受益者,在乡村治理中的主体地位得到凸显,幸福指数不断提高。

温州市岩头镇:以积分制打造基层治理新格局

◎ 瑞文

一事一记录,事事有积分,分分有内容。为进一步激发村民参与乡村治理的积极性、主动性,切实提升乡村治理效能,今年以来,浙江省温州市永嘉县岩头镇推行乡风文明积分制,对各村居每位村民在社会治安、公德美德、乡村建设、环境卫生等方面的表现予以量化赋分,不断激发村民自治内生动力。

岩头镇以村规民约为抓手,聚焦新时代文明创建、培育文明新风等工作,制定《岩头镇乡风文明积分制实施方案》,明确总体要求、管理办法、保障措施、文明实践积分兑换活动参考项目等内容,着力解决项目设置不系统、组织实施不规范、活动持续性不强等问题,积极引导各村社开展道德银行、积分超市等兑换活动,为各村社深化积分兑换活动提供机制保障。建立“一日一记录、一月一审核、一季一公

示”工作模式,针对执行过程中的程序规范、群众参与、结果运行、资金保障等重点和难点进行实时跟踪指导,确保“积分制”精准实施。

《乡风文明积分制实施方案》明确星级文明户、移风易俗、实践活动、典型选树等4个项目、30个指标、30条具体要求。经多次调研论证,结合实际设星,设定为基础积分和加减类积分两大类,每户初始分为100分,确定积分内容并量化分值,同时简化评选标准,解决了星级文明户认领活动中设置过空过大、不宜操作等问题,提高积分制的可行性和操作性。把道德底线列入移风易俗指标,扩大农村移风易俗领域自治管理范围,突出移风易俗工作重要性,明确7个实践活动指标,以鼓励参与为主,全部设为加分项。突出向上向善,设置4个典型选树指标,提高加分权重,导向

作用明显。

以芙蓉村为试点,指导制定《芙蓉村乡风文明积分兑换活动实施细则》,设置4个项目、25个指标、36项具体要求,实施细则中明确了红白事操办倡导性标准、婚嫁彩礼倡导性标准、礼金倡导性标准。

建立星级文明户奖励机制,对“一榜两评”活动中评选出的卫生先进户进行表扬宣传并发放流动红旗、星级牌,提升村民获得感、荣誉感。运用物资兑换、“红黑榜”等奖惩手段,将积分作为“好公婆”“好儿媳”等评选活动重要依据,提高积分制与村民评先评优、社会化服务和惠民政策支持等工作的融合度。

自实施积分制社会治理模式以来,村民的安全感和幸福感不断提升。

绵阳市黎山村:家庭积分制激活治理动能

◎ 刘思明

四川省绵阳市北川县陈家坝镇黎山村依托绵阳北川石椅羌寨乡村振兴先行区建设,创新“积分制+基层治理”,做强做大村集体经济,筑牢积分制经济底盘;通过推行家庭积分制和成果共享,激发群众自我组织、自我参与、自我管理的热情,村容村貌、乡风文明、乡村振兴建设全面提升。

育产业,谋发展,筑牢积分考核“硬底盘”。近年来,黎山村立足资源禀赋、产业基础等优势,找准特色产业和发展趋势的最佳结合点,理清发展思路,多渠道争取资金1040万元,带动社会资本投入200万元,量体裁衣实施芍药等中药材种植、土地整理、低产茶园改造等十余个产业发展项目。建成四川道地中药材创新团队服务示范点,芍药扩

面增种达2000亩,通过项目建设分红、集体资产租赁、村集体经济超市等股份合作经营方式实现村集体经济收入倍增。截至目前,该村实现集体经济增收30余万元,切实筑牢了积分考核底部经济支撑。

建机制,重考核,立好积分考核“度量尺”。在广泛征求村民意见的基础上,村“两委”反复酝酿、集体研究制定《黎山村基层治理积分制考核方案》《黎山村乡村社会治理方案》,完善了村集体经济收益与以乡风文明等内容为主的基层治理挂钩分配工作机制。组织第一书记、村组干部和村民代表等各方力量到人、到户开展爱卫生、讲团结、守秩序等考核,考核将“人口股+积分股+联户股”与集体经济收入分红挂钩,间接推动村民群众主

动参与环境卫生治理、关爱留守人员、先进典型选树等工作,打通了以往基层治理、乡风文明提升的难点和堵点。截至目前,该村通过积分制考核发放分红金10.08万元。

优治理,强服务,树好积分考核“风向标”。为增强积分制考核宣传带动,涵养良好村风民风,黎山村根据村庄规划建设8处传统美德宣传教育微阵地,发放环境优美、卫生文明、秩序良好等“黎山治理”家教示范荣誉牌107个,指导村民在门口悬挂“家教牌”。同时,成立由德高望重的老人组成的文明实践志愿服务队,常态化开展环境整治等志愿服务活动,带动全体村民参与乡村治理,形成家庭和睦、邻里团结、敬老爱幼的文明新风尚,扎实推动移风易俗落地见效。



公路通山乡

近年来,安徽省安庆市岳西县不断加大对农村公路的建设和管护力度,打通山区群众出行通道,为推进乡村旅游和特色产业 development 夯实了坚实基础,助力乡村全面振兴。图为10月31日,岳西县包家乡鹤落坪村,蜿蜒盘桓的公路宛如玉带。

吴均奇 摄