# 深入践行人民城市理念,绣花功夫推进城市更新

# 上海,告别手拎马桶

○ 苏属

上海,告别手拎马桶。

截至目前,随着最后6493户"拎马桶"改造提前收官,上海市"拎马桶"改造任务总体完成。"不能拎着马桶走向现代化",这场跨越三十余载的民生攻坚战,成为人民城市的一个生动注脚。

习近平总书记对推进无卫生设施旧住房提升改造工作念兹在兹,在上海工作期间就高度重视并亲自推动解决百姓居住环境问题。上海历届市委、市政府接续努力,咬定青山不放松,久久为功,善作善成。改革开放后,上海大力新建职工住宅,推动"危棚简屋"改造和旧住房成套改造。特别是2022年完成成片旧改任务、解决集中成片的"拎马桶"问题后,乘势而上,锚定最后14082户零星"拎马桶"点位,制定目标、全面攻坚。

2024年,徐汇、长宁、普陀等9个区 提前完成改造。今年上半年,崇明、杨浦、 静安等区总体完成任务;黄浦、虹口等区 也在8月底提前收尾。复盘这场民生改造攻坚,上海始终坚持把总书记重要思想作为解决问题、破解难题的"金钥匙",践行人民城市理念,一切工作的出发点和落脚点,就是要让老百姓过上更好的日子。

#### 精准施策

### 用系统思维攻克系统难题

成片二级以下旧里改造收官之后,零星分布的"拎马桶"攻坚任务受住宅先天条件、居民意愿、周边区域客观限制等多重约束,实施改造举步维艰,因而被称为"硬骨头中的硬骨头"。

譬如,如何借地腾挪、精细施工,实现"螺蛳壳里做道场"?涉及历史文化风貌保护的老建筑,怎样在改善民生与风貌保护之间找到平衡?如何解决邻里街坊的邻避矛盾?又怎样从解决单一问题,撬动社区



上海黄浦区贵州路198弄内新设的一处卫生间。海沙尔摄



上海静安区愚园路433弄将一处经营性用房腾退,增加了39个户外卫生间。唐烨摄

共治力量?

面对这项复杂的系统工程,市、区相 关部门咬定目标、主动作为,市委、市政府 主要领导亲自部署、高位推动,按照"一区 一策、一项目一方案、一户一档"形成任务 清单、改造计划和实施方案。同时,在资金 保障、规划土地、规范标准和居民安置等 方面形成系列支持政策。

各相关区因地制宜,成立专班,加速 销项。杨浦区,旧住房成套改造"专精尖" 班底的成员单位定期讨论,在同题共答中 碰撞出最优解。黄浦区,将征收工作环节 细化,推动改造提速增效。虹口区、宝山 区,挖掘地块内和周边资源,就近寻找空 间,为居民增设卫浴设施。

### 多措并举

### 用彻底改造回应居民期盼

用更为彻底的改造方式回应居民期 盼——这是"最优解"的应有之义。

更为彻底,意味着要统筹把握好保民 生和提品质,注重"当下改"也着眼"长久 立"

实践中,改造途径多元丰富:结合零星旧改或片区更新,实施征收改造或协议置换;结合拆除重建实现厨卫独用,同步解决居住条件和房屋安全问题;对部分涉及风貌保护要求的里弄房屋,探索"入户加装+抽户加装+保护性修缮"综合改造模式;对空间受限、零星分布的点位,因地制宜采取增设卫生设施等托底保障方式。

愚园路 1407 弄延陵邨,长宁区房管局抽取同幢新长宁集团绿化公司的一套18平方米公房,为三户"拎马桶"居民改造成三间独立卫生间,同步实施老旧小区改造,实现居住条件和环境同步提升。

## 以人为本

### 生动践行全过程人民民主

把好事办好、实事办实,让"拎马桶" 改造成为群众有序参与城市治理的过程——上海生动践行全过程人民民主。

从方案设计到群众工作,再到定期回访,群众的意见被听取,积极性被调动。比如静安区蕃瓜弄,"一户一方案"的讨论会召开了26场。通过征集居民意见,相关部门设计出47种带有卫生设施的回搬房型。又如在黄浦区改造现场,居民们拿着自家户型图参与设计,社区干部耐心倾听、尽力采纳。

在长宁区和虹口区,曾在改造中因"心理不平衡"而与邻里有龃龉的居民,在社区干部充满人情味的工作法之下,最终因大环境改造而受益,他们也主动参与进矛盾调解,助力攻坚。

## 小小的马桶,大大的民生

◎ 顾一琼

习近平总书记对推进无卫生设施旧住房提升改造工作念兹在兹,在上海工作期间就高度重视并亲自推动解决百姓的居住环境问题。关于"消灭手拎马桶",他曾在多个场合关心叮嘱。上海历届市委市政府接续努力,近年在持续推进"两旧一村"改造基础上,迎难而上,全面攻坚"硬骨头中的硬骨头"。目前,随着最后6493户"手拎马桶"销项,全市"拎马桶"改造任务总体完成。

困扰了几代市民的日常起居难题由此解决。上海,积数十年之功,将民生领域"不起眼的小事"做成"了不起的大事"。

现实中,一线工作人员这样说:不夸张地讲,"每个马桶背后都有一个百转千回的故事"。

换言之,除硬件设施约束外,这一个个马桶 背后,需要"攻坚克难"的还有各种情理交织、矛 盾交桑

比如,小梁薄板房,楼上唯一可安装抽水马桶的地方恰是楼下居民卧床上方,地板厚度2厘米,不妥;又如,沿街面房屋没有空间容纳地下排污设施,考虑借一路之隔商品房小区的化粪池,遭拒;再如,居民有隐忧,一旦装上抽水马桶,可能无法纳入旧改范畴,摇头……

各有各难,但再难也要上;各有曲折,办法 总比困难多。

拿出咬定青山不放松的拼劲、找准问题的准劲、久久为功的韧劲、因地制宜的巧劲——市、区各级领导亲自部署,相关部门跨前协同,"一区一策""一项目一方案""一户一档",成立专班,细化环节,保障资金。改造过程中,统筹把握好保民生和提品质、惠当下和利长远的关系。

除结合旧改征收成片销项外,改造过程中 也嵌入个性化需求,同步提升居住条件;针对风 貌保护里弄创新探索"入户加装+抽户加装+保 护性修缮"综合改造模式。

可以说,每个被销项的手拎马桶背后,就是一个在多重约束条件下的"最优解",检验出了广大党员干部为民解忧的能力和真情,"群众利益最大化"有了具象注解。

改造实践中,"蕃瓜弄群众工作八法""宝兴 十法"等好用管用的旧改经验和做法也在新的 "应用场景"继续发光发热,暖了城市、聚起人心。

攻坚一线的基层干部这样感慨:"有一个道理从来没变过,用心用情,把实事真正做好做透,老百姓就会认你。"

以"绣花功夫"改造一个个方寸之地,推进城市更新,做好城市治理,在细枝末节中坚守、彰显"人民"这一价值旨归。

收官"十四五"、奋进"十五五"的当下,超大城市上海总体完成手拎马桶改造,正是在党的创新理论指引下,贯彻落实党的二十届四中全会精神,践行人民城市理念,让发展成果更多更公平惠及全体人民的一场生动实践。

中国式现代化,民生为大。不忘初心,久久为功,上海的明天,更可期。

# 广西隆林各族自治县以"五个统一"力推移风易俗

# 破干年旧俗"牛礼"不再是"牛债"

# 文明乡风建设优秀案例展播

"曾经,一场丧事,宰杀耕牛少则七八头,多则二三十头、花费二三十万元,给主客双方都带来沉重的经济与人情负担,甚至出现'父债子还、子孙几代背债'的困境。"10月30日,在中国文明乡风大会"深化农村移风易俗"分会场上,当广西隆林德峨镇弄杂村党支部书记杨成义提起"牛债",人群中响起一片惊讶和叹息。

集"老少边山库"于一体的隆林各族自治县,是广西最后一批脱贫摘帽的县份。按照当地传统习俗,逝者亲属参加"白事"要送牛到现场屠宰,随着生活逐渐富裕,这一习俗逐步变味,以宰牛多少"论英雄",有时一场仪式的"牛礼"高达二十多头,"牛礼"成了"牛债",变贵的"牛礼"以及相伴而生的人情攀比、大操大办等陋习一度给当地群众带来沉重的负担。

2023年成为自治区移风易俗试点县以来,该县以规范"牛礼"为突破口,创新推行统一标准、统一流程、统一队伍、统一监督、统一保障的"五个统一"工作法,在全县范围内开展

移风易俗统一行动,营造健康文明向上的社会 新风尚,为乡村振兴注入文明力量。

# 从规范"牛礼"入手破示范引领"易旧俗"

11月14日,百色市"中华民族一家亲·文明实践助力行"新时代文明实践集中展示活动在隆林城中休闲广场举行。现场穿插的移风易俗有奖问答吸引群众踊跃参与,在互动中深化对乡风文明的理解,推动文明实践落地见效。

这是隆林"破千年牛礼"案例成功人选"全国文明乡风建设十大优秀案例"后的第一场大型新时代文明实践活动。

据了解,该县通过声誉好、威望高、有影响力的领导干部带头简办家族白事,建立党员干部办理婚丧嫁娶事宜报告制度,带头落实节俭办理婚丧嫁娶事宜、革除陈规陋习等"五带头"工作责任制,1.3万余名党员干部带头签订移风易俗承诺书,以良好党风促政风带民风。同时,建立健全行政村、屯(组)和户积分评价机制,对善行义举、凡人善举进行奖励。其中行政村和屯(组)每年一评,行政村奖励2万元、屯(组)奖励3000元;

农户半年一评,全县评选200名示范户,每户奖励500元,切实通过示范带动全体遵循。目前,全县推广运用"积分制"行政村覆盖率达92%。

### 从"五个统一"着手立 因地制宜"树新规"

按照"要件齐备、标准适宜、柔性匹配"的原则,该县大力推行"五个统一"工作法,将移风易俗与产业发展、群众增收、民生改善相结合,集中力量、集成政策、集聚资源,最大限度释放农村精神文明建设的叠加效应。尊重不同民族风俗习惯,遵循当地经济发展水平和群众承受能力,以婚事新办、丧事简办、其他喜事民俗日不办宴请为重点。

该县"一村一策"制定符合各村实际的红白事参照标准,标准只限高,不搞整齐划一。条件好的村以统一服务为切入口,统一红白事办理地点,统一采购桌椅、餐具等便民酒席设备;基础条件一般的村只统一操办规模、宴席标准和社会上限

目前,全县红白事礼金不超过200元、治丧不超过3天、杀牲畜不超过3头。

### 从统筹协调顺手推 多方联动"倡新风"

隆林各族自治县设立县级移风易俗专项行动部门,统筹协调组织、宣传等10个部门,推行网格化管理,将全县划分成2447个网格,落实专兼职网格员4894人,把移风易俗纳入基层党建"四不两直"调研督导,构建移风易俗"宣传一承诺一报备一监督"的闭环式管理链条。同时,用好民族自治县地方立法权,出台《关于促进移风易俗工作的决定》,印发移风易俗法律法规指导用书,促进自治、法治、德治三者融合,为移风易俗提供法律服务保障。2024年累计开展送法下乡活动168场、法治讲座26场。

该县还将移风易俗与民族传统文化相结合,依托广西三月三、跳坡节、火把节等民族节庆,通过"谈、唱、写、宣、绘"方式,以乡音传播新风。发挥民间文艺队伍、文艺骨干作用,将移风易俗内容融入快板、八音、顺口溜等,创作编排具有地域特色和优秀传统文化题材的文艺作品,在潜移默化中引导群众自觉抵制陈规陋习、践行文明新风。

(综合"文明广西""文明百色"微信公众号)

## 为影视行业输送更多青年人才 **第八届金鹄青年电影周 在杭州开幕**

本报讯(陈黎明)11月17日,第八届金鹄 青年电影周在浙江杭州开幕,主题为"产教相 融·虚实共生·光影无界"。

据介绍,本届青年电影周共收到来自国内外高校的投稿作品1106件。本届青年电影周在延续"IP对接转化直通车"等成熟品牌的基础上,将进一步深化产教协同与国际交流,通过深化产教融合、微短剧行业产教融合共同体建设,搭建创作、孵化、转化全链条平台,为影视行业输送更多懂艺术、善实践的优秀青年人才。

当天,中文在线、临影厂影视基地等五家行业企业获颁"校外实训基地"牌匾。本届电影周承办单位浙江艺术职业学院相关负责人说,实训基地的建设将为青年电影人提供专业的实践平台和丰富的产业资源,实现人才培养与岗位需求无缝对接。

本届青年电影周将持续至11月21日。其间,还将举办金鹄学术交流会、微短剧行业产教融合共同体年会等。

# 滨海小渔村劲吹文明风

上接1版)

"过去村里做事往往是一锤子买卖,现在通过说事会,我们可以根据实际情况不断优化调整。"参加了多次说事会的村民陈文革说, "这样办事更灵活,更能听到大家的心声!"

通过道德评议会, 旭拱岙村不仅解决了乡村发展中的实际问题, 还推出诚信指数测评体系, 将考评结果与村民福利挂钩, 在潜移默化中促进移风易俗, 为乡村治理现代化提供了生动范例。

### | **有何成效?** | 三维赋能,乡村焕发新生

"四会说四风"推行以来,象山乡村不仅换了"模样",更多了"内涵",一幅产业兴旺、治理有效、文化自信的乡村全面振兴图景,在这片土地上徐徐展开。

在经济层面,"四会"激活了乡村发展的"一池春水"。碶头陈村"花田喜咖"累计吸引游客5万人次,"喜"系列文旅产品销售额达12万元,带动全村创收50万元;青莱村西坡民宿、"最北营海风巷子"露营基地每年为村集体增收50万元;高泥村渔旅产业让户均年收入突破30万元;全县共富项目总投资超13亿元,让乡村经济"强起来",村民口袋"鼓起来"。

在治理层面,"四会"构建了群众参与的"共治格局"。全县红白事执行率达99.9%,为村民减负成效显著;旭拱岙村实现诚信积分全覆盖,群众自觉参与乡村治理;青莱村30天完成46户政策处理,集体决策效率明显提升;碶头陈村咖啡馆从闲置水泵房变身网红打卡地,资源盘活推动村集体发展。"以前村里做事,干部磨破嘴皮,村民还是不理解;现在通过'四会',大家坐下来商量,事情好办多了。"不少村干部有这样的体会。

在文化层面,"四会"培育了浸润人心的 "文明土壤"。花田咖啡香里飘着"喜文化",黄 鱼家风牌匾上写着"好家风",颐养小院里藏着 "互助情",渔排说事会上议着"新风尚"。象山 县文明办相关负责人介绍,"四会说四风"不仅 培育了文明乡风、良好家风、淳朴民风,更激发 了村民的文化自信和文明自觉,让群众在参与 中重新认识到自身在乡村全面振兴中的价值。

行走在如今的象山乡村,青石子路上的咖啡香与竹篱笆的光影交织,颐养小院的饭菜香与谈笑声相融,渔排上的海风与议事声相伴。这是"四会说四风"绘就的生动图景,也是乡村最动人的模样——既有"颜值",也有"气质";既有"烟火气",更有"文明味";既让老百姓"富口袋",又让老百姓"富脑袋"。

# 照顾妹妹28年,她说只是做了姐姐该做的事

(上接1版

这份"该做的事",其实早已成了家里人的默契——儿子从小就跟着唐术华给小姨喂饭、翻身,如今在外地打工,每月都会省下钱给小姨买尿不湿和营养品。哥哥和弟弟平日里忙,没太多时间上门照料,便主动分担妹妹的医药费,侄儿侄女每逢假期也来帮忙照料……

唐术华的善举也悄然影响着乡风。过去因 赡养老人闹矛盾的夫妻,如今主动接父母同 住;曾与长辈疏离的晚辈,学着给老人梳头洗 脚、送汤送药。大家纷纷感慨:"唐大姐让咱们明 白了,孝老爱亲不是唱高调,而是一顿饭、一杯 水、一声问候。把这些小事做好,就是不简单。"