

# 子女带薪陪护患病父母 政策执行仍需打通堵点 别让老人护理假成“纸面福利”

◎ 宗媛媛

## 困境

## 分身乏术负担重 顾虑重重休假难

“妈妈脑梗入院，当时爸爸身体好，他在医院陪护，我白天上班，晚上去医院看一眼。”身为80后单身的独生子女，徐雅(化名)没想到，仅仅过了一个多月，爸爸也突发脑梗，由于妈妈身体不好无法陪护，只能自己上阵。

爸爸出院没多久，她又听妈妈说看东西重影，于是赶紧请假回家带妈妈去看急诊，“大夫怀疑是脑梗引起的，还得住院全面检查。”就这样，徐雅不得不再次陪护。“虽然有年假，但工作也真是忙，本来单位人手就不够，我这还得请假，‘请假羞耻感’上来了！”徐雅将自己的经历发布到社交平台，迅速引发共鸣。

同样是80后独生子女的网友表示感同身受。独生子女能休护理假？徐雅专门打听过。“据说会影响年终奖，影响多少还不确定，还是先可享年假。”不过，她发现休年假也好像“欠单位似的”，领导都不太愿意，“一次最多休5天，不能和小长假连休，休假期间也要带着工作走，当月绩效还会受影响。”

除了影响收入以外，还有人担心频繁请假会导致“丢饭碗”。“理论上独生子女可以休护理假，但从没见谁休过，再加上公司随时要裁员，实在不敢休。”在私企工作的郑佳(化名)内心备受煎熬。

## 细则

## 5天到20天不等 非独也需护理假

关于护理假究竟有何规定？笔者梳理发现，尽管多个省市相继试水，但具体执行细则各不相同。

在假期天数与适用对象方面，目前多数地区已实现独生子女与非独生子女全覆盖，仅在护理假的时间长短上有所区分。例如，《上海市老年人权益保障条例》规定，老年人患病住院治疗期间，其赡养人可以享受每年累计不超过5个工作日的陪护假。赡养人在国家提倡一对夫妻生育一个子女期间所生的独生子女的，可以享受每年累计不超过7个工作日的陪护假。在天津，60周岁以上的老年人患病住院的，其子女所在单位给予独生子女每年累计20日、非独生子女每年累计10日的护理假。

而根据《北京市人口与计划生育条例》，护理假仅针对独生子女。笔者了解到，上海、天津等多地均以“老年人患病住院”为前提，四川进一步限定“不能自理”，而河北则明确“需要二级以上护理”。

相比之下，北京的政策不仅未设定父母年龄门槛，也未要求必须“患病住院”，而是以“需要护理”为核心认定标准。北京市卫生健康委在北京市人民政府门户网站的政民互动中答复有关护理假的提问时表示：医疗机构出具的诊断证明、住院证明、相关部门的失能评估结果等均可作为单位认定的依据，具体由单位通过修改完善本单位休假管理制度来认定。

至于休假期间的待遇问题，各地均明确“带薪休假”原则。其中，上海明确“陪护假期间的工资，按照本人正常出勤应得的工资发给。”四川则规定，“护理照料期间工资福利待遇不变。”不过，也有部分地区并未在相关政策中写明，为用人单位执行留下弹性空间。

## 破局

## 补贴挂钩减负担 落实休假留人才

既然有明文规定，为何仍难以落实？笔者致电12348公共法律服务热线平台，律师表示，现阶段护理假在地方性法规中体现，国家层面上没有法律法规对护理假做出明确规定。相关表述多为提倡性，而非强制性，地方性法规也没有对用人单位不执行护理假的具体罚则，所以约束力有限。

“护理假制度是对人口老龄化的积极回应，但落地过程中还面临一定的困难和挑战。”中国人民大学人口与健康学院院长杜鹏谈道，对于用人单位来说，护理假可能会带来两方面影响。一是员工休假期间，需要继续提供工资福利待遇。二是员工离岗难免影响日常运转，如需其他人临时顶替，可能带来额外开支。“一些中小企业本身运营压力大，再加上人手紧张，缺乏执行动力，导致护理假难以从纸面走向现实。”

在他看来，护理假要想真正落地，还需要在成本共担上多下功夫。“可以将用人单位落实护理假的情况与税收减免、财政补贴等挂钩，降低用人单位的执行成本，使其愿意支持、敢于落实，逐渐形成政府、单位、个人的责任合力，让子女尽孝有政策支持，老人照料有制度保障。”

“下一步，还要加大政策普及力度，让更多人了解护理假。同时加强宣传引导，让用人单位认识到护理假不仅是社会责任，也是提升员工忠诚度的重要举措。”杜鹏提出，长期来看，还需要构建多元化的养老照护支持体系。

“护理假本质上是一种急救措施，对于患重病、长期住院的老人来说，仅靠子女几天的陪护远远不够，必须依靠制度性安排。”他认为，长期护理保险可以与护理假形成互补，构建短期陪护与长期保障的双重支撑。此外，逐渐完善陪诊助医服务，也能减轻子女的负担。

## 陕西榆林市 举办消防救援站 开放日活动

本报讯(王丹丹)11月19日，陕西榆林市第四小学200余名学生走进榆阳区消防救援大队，参加“走进红门”消防救援站开放日活动。

活动现场，消防救援人员化身“安全讲师”，带领学生们先后走进消防车停放区和消防装备展示区，结合典型救援案例，逐一讲解各类消防救援车辆和装备的名称、用途及操作原理。在装备体验环节，几名学生代表在消防救援人员的帮助下穿上消防战斗服，变身“小小消防员”，沉浸式感受消防职业的责任与光荣。

活动尾声，学生们走进消防救援人员的宿舍。消防救援人员现场演示叠被子的步骤，从铺平被面、压实边角到捏出棱角，每个动作都细致规范，还耐心讲解操作要领，引导学生们将“精益求精、严于律己”的作风融入日常生活。随后，大家参观了区消防救援大队的荣誉室，消防救援人员通过一张张救援现场照片、一个个沉甸甸的奖杯奖牌，深情讲述背后的救援事迹，让孩子们深刻感悟“火焰蓝”忠诚、无私奉献的使命与担当。

## 宁夏灵武市 4名见义勇为者获表彰

本报讯(杨兆莲)11月20日，宁夏回族自治区灵武市举行见义勇为奖励仪式，四位普通的英勇事迹得到表彰，他们在危难时刻用最朴素的行动，书写了这个冬天最温暖的故事。

仪式现场通过歌曲、快板和有奖问答等多种形式，让见义勇为精神更加深入人心。郝家桥镇西部计划志愿者穆晓灵代表全市青年发出倡议：学习英雄、争当先锋，让见义勇为精神在年轻一代中薪火相传。

据了解，灵武市始终高度重视见义勇为工作，将其作为平安建设和精神文明建设的重要内容。近年来，灵武市已先后涌现出36名见义勇为先进人物，每一个数字背后，都是一个平凡人做出的不平凡选择。灵武市委、市政府将持续完善见义勇为人员的奖励保障和政策扶持体系，切实让英雄“政治上有荣誉、生活上有保障、社会上有地位”。

## 山西临汾市汾泽社区 以慈善推动 基层柔性治理

◎ 薛克

近年来，山西省临汾市汾泽社区以“五彩星光”志愿服务队为载体，深耕慈善赋能基层治理创新路径，构建起“党建引领、慈善搭台、全员参与、共治共享”的基层治理新格局。

汾泽社区将慈善理念转化为全龄段、多领域的服务矩阵。社区定期举办慈善集市，近百户家庭参与，青少年化身“小小公益掌柜”义卖闲置物品；联合辖区医院开展“义诊进社区”，将基础医疗服务送到居民楼下，为独居老人等困难群体提供“一对一健康随访”，医疗志愿者与网格员结对建立健康档案，实现“筛查—随访—科普”全流程关怀，让“一次服务”延伸为“长期守护”；面向青少年开设暑期公益课堂，鼓励辖区居民捐赠图书，打造“睦邻图书角”，让知识流动成为邻里和谐“润滑剂”；结合传统节日举办民俗活动，让独居老人感受团圆温暖；联合心理健康机构开展“亲子绘画疗愈”等活动，提供公益心理疏导。

为保障慈善活动常态化开展，汾泽社区通过制度化设计与数字化赋能，构建“规范、透明、可持续”运行体系，组织党员入户摸排，建立“资源对接站”，整合爱心企业、社会组织、技能居民等资源，形成多元资源网络，实现“需求清单”与“资源清单”精准对接。线上搭建“五彩星光”平台，居民发布“微心愿”，志愿者认领执行，受益居民评价，形成服务闭环；线下依托区慈善总会设立专项基金，组建社区、物业、居民代表构成的管委会，执行“资金统管、专款专用”制度，每笔收支通过公示栏、居民群公开，筑牢信任根基。创新“捐款+配捐+积分”机制：居民筹款达标可激活基金配捐；志愿者服务累计积分可兑换生活用品、课程名额；鼓励企业冠名设立专项子基金，既拓宽筹集资金渠道，又增强企业归属感，推动慈善活动常态化。

如今的汾泽社区，五色马甲志愿者活跃街巷，义卖集市、公益课堂等活动常态化开展，线上“微心愿”认领不断，线下邻里互助蔚然成风。



## 生态美 引来天鹅栖

近年来，安徽省含山县聚焦河湖治理、森林提质、湿地绿化，通过系统治理优化生态基底，推动昭关湖水质改善、生物多样性提升。如今，越冬天鹅数量逐年递增，这片天鹅的栖息地也成为市民游客青睐的景观带，尽显人与自然和谐共生之美。图为11月20日，含山县昭关湖迎来大批越冬天鹅。 欧宗涛 摄

# 山东高密市：以“五融入”绘就文明发展新图景

◎ 陈杰 高丽君

工作委员会，整合教育资源，形成育人合力。

## 融入法治建设

## 提升社会治理法治化水平

高密市坚持法治与德治相结合，把社会主义核心价值观融入法治实践各环节，通过创新形式、健全队伍、搭建平台，增强全民法治意识和道德自觉。

创新“法治+非遗”教育模式。在姜庄镇聂家庄村未成年人检察学堂，引导学生将獬豸神兽形象与宪法精神相结合，创作以“六大保护”(家庭、学校、社会、网络、政府、司法保护)为主题的泥塑作品，让青少年在非遗传承中接受法治教育，增强自我保护意识。

完善法治服务平台功能。联合多部门创新建立法治教育工作室，打造法治教育基地，配备心理测评仪等专业设备。紧扣国家宪法日等重要节点，组织开展一系列法治教育活动。

## 融入机关建设

## 锻造为民务实清廉干部队伍

高密市以社会主义核心价值观引领机关

党建和作风建设，通过创新治理模式、健全服务机制、强化党员担当，不断提升党政机关运行效率和服务水平。

打造“德邻客厅”基层治理新模式，充分发挥基层党组织核心作用，构建“党群连心、德邻守望”治理体系；通过干部入户走访、设置“微心愿小白板”等方式，畅通民意表达渠道。依托社会治理服务信息平台，横向联通33个市直部门，实施“集一分一研一化一评”五步工作法，实现“小事不出网格、大事不出社区”。

## 融入文化建设

## 彰显城市人文底蕴和精神气质

高密市深入挖掘本地优秀传统文化和红色文化资源，将社会主义核心价值观融入文艺创作、文化服务和遗产保护，持续提升城市文化软实力。

深入挖掘本地红色资源，多措并举传承红色文化、弘扬爱国主义和伟大抗战精神。依托红高粱抗战馆、王干坝村红色文化教育基地等阵地开展教育。创新实施“红心向党·五百工程”，构建全域思政育人机制，组织中

小学校学生走访红色遗址、聆听革命故事，开展研学活动；持续开展红色故事讲解比赛、老兵故事进校园等活动，并组织退役军人志愿者开展“红色记忆”公益宣传。注重红色遗存修复重建，打造红色文化村落，同步推进文旅融合，发展红高粱文旅小镇，让红色基因代代相传。

## 融入社会建设

## 营造共建共治共享文明风尚

高密市把社会主义核心价值观融入社会治理和民生服务，通过道德评议、选树典型、创新治理、推进移风易俗，不断提升市民文明素养和社会文明程度。

深化道德实践和典型选树。打造“美德超市”，推行胶河社区“道德银行”积分机制管理办法，将村民在律己守法、移风易俗等8大方面40个细项的行为量化为积分，并设定17项负面扣分指标。并以村规民约为抓手，将社会主义核心价值观融入乡村治理，重点整治婚丧嫁娶大操大办、高额彩礼等陋习，倡导喜事新办、丧事简办，弘扬时代新风。