

# 《成都市城市更新条例》6月1日起施行

◎ 李霞

以“公众参与、共建共享”为基本原则，禁止违法违规拆除历史文化街区、历史建筑；禁止随意拆除具有保护价值的老建筑，不得拆真建假……4月1日，四川省第十四届人大常委会第二十六次会议表决通过了《成都市城市更新条例》（以下简称《条例》），将于2026年6月1日起正式施行，标志着成都市城市更新工作正式迈入规范化、法治化的新阶段。

作为全国首批城市更新试点城市，成都此次立法将国家战略、地方实践与民生期盼深度融合，为全省乃至全国城市更新法治化建设贡献“成都智慧”。

## 城市更新内涵拓展 建立城市体检评估机制

《条例》明确，适用于成都市行政区域内的城市更新及其监督管理活动。城市更新被界定为“持续改善城市空间、形态、功能、环境、品质的建设和治理活动”，涵盖既有建筑改造利用、城镇老旧小区整治改造、完整社区建设、老旧街区与老旧厂区及城中村更新改造、城市功能完善、基础设施建设改造、生态系统修复、历史文化保护传承等九大类内容。

作为全国首批城市更新试点城市，成都的实践探索为此次立法提供了丰富样本。曾获得国务院表彰激励的“东郊记忆”项目，便是老旧厂区更新改造的典范。该项

目通过保留工业遗存、植入文创产业，实现了从旧工业基地到城市文化新地标的转型，充分印证了城市更新对推动文脉赓续与品质提升的双重价值。

《条例》从土地供应、规划指标、消防标准、资金保障、审批机制等方面作出系统性制度安排。明确支持城市更新项目不同用途或多宗经营性建设用地整体供应，鼓励地上地下空间综合开发，支持土地混合利用，完善存量房屋改造利用机制。明确城市更新须坚持以人民为中心，遵循规划引领、统筹协调、系统治理、智慧韧性、因地制宜、保护传承、创新发展的原则，实行政府引导、市场运作、公众参与、共建共享。

## 明确优先更新区域 聚焦民生短板与安全隐患

《条例》规定，编制城市更新年度实施计划时，应结合城市体检评估结果，优先考虑存在安全隐患、居住环境差、市政基础设施和公共服务设施薄弱、风貌急需整治提升，以及现有土地用途、建（构）筑物使用功能、产业结构不适应经济社会发展等情况的项目。

在城市更新项目实施过程中，《条例》提出了多项具体要求，包括：消除危险房屋安全隐患，提升抗震、消防安全性能；补齐市政基础设施和公共服务设施短板；推动老旧街区、老旧厂区、传统商业设施等功能

转换与业态升级；完善城市防洪、防涝等防灾减灾设施；推进老旧管网改造；统筹地上地下空间一体化提升改造；推动绿色低碳转型；加强历史文化名城保护；推进智慧城市建设和智慧社区建设。

在容积率方面，《条例》规定，为补齐城市功能短板而实施的市政基础设施、公共服务设施、公共安全设施，以及老旧住宅成套化改造项目，新增公共配套建筑面积不计入容积率；因历史文化保护需要，容积率受限的项目可实行异地补偿。

针对成都老城区历史遗留的功能不全、无修缮价值建筑，《条例》创设了物业权利人申请认定机制，允许认定后实施拆除新建，为存量空间再利用提供了法治路径。

《条例》还强调，市和区（市）县人民政府应健全多元化投融资方式，鼓励市场主体通过投资、建设、运营等方式参与城市更新，盘活存量资源资产。

## 鼓励增设公共设施 历史文化保护严禁拆真建假

《条例》明确，对既有建筑、老旧小区、老旧街区、老旧厂区、低效楼宇等存量资源进行改造提升的，可以通过修缮、改建、扩建、局部拆除等措施实施，并应统筹考虑规划布局、安全隐患和群众意愿等因素，完善配套基础设施，增设社区综合服务、康复、养老、托育、无障碍等公共服务设施。

同时，鼓励和支持统筹利用桥下空间、地下空间、基础设施周边空间、屋顶空间、滨河空间、低效用地等，结合片区功能需求，植入体育、文化、科普等场景业态，完善城市功能，增加公共空间，提升环境品质。

值得一提的是，《条例》对涉及历史文化街区的城市更新活动作出严格规定。涉及历史文化街区、历史文化名镇名村、传统村落、不可移动文物、历史建筑、古树名木的，须符合有关法律法规和保护规划要求，彰显和延续地方历史文化特色。

对于历史建筑、工业遗产的活化利用，在不影响历史文化价值且保障安全的前提下，可通过改建和增设设施等方式适应现代生产生活需要，促进历史空间和现代功能融合。

《条例》明确列出禁止行为：禁止以危险房屋治理等名义违法违规拆除或改造历史文化街区、传统村落、不可移动文物、历史建筑；禁止随意拆除具有保护价值的老建筑，不得拆真建假；禁止违规移植砍伐树木、滥建文化地标、随意更改老地名。



## 2025年度“感动丰台”十大人物揭晓

本报讯（张美荣）3月31日，由中共北京市委丰台区委宣传部主办的2025年度“感动丰台”十大人物暨丰台好人年榜发布活动在丰台区文化馆举行，十位（组）榜样人物正式揭晓。活动累计吸引92.5万人次线上参与互动，收获超1850万个赞，凡人善举的微光汇聚成丰台向善的暖流。

本次当选的十大人物，从107人（组）丰台好人年榜候选人中脱颖而出，涵盖科研、文化、教育、医疗、新业态等多个领域，其中有百岁抗战老兵李登月、长辛店二七纪念馆馆长刘德华、20余年无偿献血180次同时深耕航天科研又投身校园科普的刘智勇、7年扎根雪域高原的援藏校长梁新、在生死瞬间以身压车救人的房产经纪人孟显宇、逆行扑救火情的快递员刘学克等。“3·27”方庄街道勇斗劫匪群体作为集体代表以路人并肩作战的义举，生动诠释了普通人的正义担当。

丰台好人年榜评选活动是丰台精神文明建设的重要品牌，已经连续举办4年，推出榜样人物1210人（组）。

活动现场，“永善丰台”建设品牌同时发布。2025年度十大人物当选者及年榜提名人物共同发起“永善同行 丰景更美”倡议，号召全区群众加入向善队伍，携手共建美好丰台。

## 湖北随州市“双千”行动 助力文明城市创建

本报讯（赵慧林 冷洋 代秉权）3月31日，湖北省随州市“双千”行动（千名退休干部、千名老年大学学员助力文明城市创建行动）启动仪式，在曾都区西城街道草店子社区汉东楼举行，标志着随州探索“银发力量”参与社会治理迈出坚实步伐。

启动仪式以“银龄聚力‘双千’行·文明新风润随州”为主题，通过文艺展演、代表发言、参观交流等环节，展现银发力量助力文明城市创建的生动实践。随州市老年大学学员自编自演歌舞、三句半、情景剧等节目，展现新时代老干部昂扬风貌；“双千”行动代表分享文明劝导、社区治理的感人故事，表达参与创建的坚定决心。与会领导为文明城市创建“银发观察团”颁发聘书，正式建立老干部参与城市治理的常态化机制。

仪式后，与会人员参观了文明实践集市。该集市设置8个特色服务展台，涵盖法律援助、清洁家园、安全反诈等多个领域，精准对接群众需求。

据介绍，今年，随州市将扎实推进五大特色行动，包括政策宣传进万家、居住环境大提升、基层治理增效能、志愿服务惠民生、以文化人树新风，充分发挥老干部政治、经验、威望优势，为全国文明城市创建添砖加瓦。

## 黑龙江哈尔滨市呼兰区开展“我们的节日·清明”主题宣讲活动

本报讯（李世君 郑石岩）清明节前夕，黑龙江省哈尔滨市呼兰区新时代文明实践中心组织开展“我们的节日·清明”主题宣讲活动，来自各乡镇、街道的40余名未成年人参与。

活动现场，新时代文明实践中心的工作人员以“清明节的由来与习俗”为切入点，通过通俗易懂的讲解，带领孩子们追溯清明节的历史，从寒食禁火的古老传说到踏青扫墓的传统习俗，让蕴含在节日中的孝亲敬老、慎终追远的意义娓娓道来，让孩子们感受“清明节”中蕴含的深厚文化底蕴。

宣讲环节，工作人员声情并茂地讲述了赵尚志、赵一曼等东北抗联英烈在呼兰大地上浴血奋战的故事。当讲到赵一曼面对敌人的严刑拷打，始终坚贞不屈时，孩子们的眼中饱含热泪。“我们脚下的土地，是先烈们用鲜血换来的。我一定要好好学习，长大后报效国家。”萧红小学的学生刘沅麟说。

活动还特别设置了“文明祭扫我先行”环节。工作人员向孩子们普及文明祭扫的重要性，倡导大家采用鲜花祭扫、网络祭扫、家庭追思会等绿色环保的方式缅怀先人。

活动最后，孩子们在工作人员的带领下，共同制作了白花，并在“缅怀先烈 文明祭扫”的横幅上签下自己的名字，许下传承红色精神、践行文明祭扫的承诺。



## 乐享春假

4月1日，江苏省义务教育阶段学生迎来第一个春假。徐州市铜山区三堡街道新时代文明实践所开启春假公益托管服务，孩子们在志愿者陪护下踏青游玩，开展户外运动。

副创摄

## 青海西宁市一桌“四碗吃包子”换来满堂清新风

◎ 王唯 措毛

## 文明新视界

发现文明更多可能性

清明时节，青海省西宁市深入推进移风易俗，文明新风浸润河湟大地。

近年来，西宁市持续推进厚养薄葬、丧事简办。大通回族土族自治县的“四碗吃包子”、城北区的“汤米三碗”，到湟中区的“茶饭四道”、城东区的“一茶双碗”，各县区立足民俗推出简约治丧餐食，摒弃大操大办、铺张浪费的陋习，既保留追思敬意，又切实减轻群众人情与经济负担。红白理事会靠前引导、主动作为，群众积极响应、主动践行节俭新风，“仪式从简、心意不减”已成为全市上下的普遍共识。

## 从“肉八盘”到“四碗吃包子” 简约治丧减负担

3月20日，在大通回族土族自治县东峡镇仙米村，一场白事举办得简约质朴、温情庄重，桌席严格按照“四碗吃包子”标准筹备，不见奢华宴席与铺张浪费。

“四碗吃包子”是大通回族土族自治县桥头镇小煤洞村首创的一项丧事简办民俗约定，旨在遏制大操大办、攀比浪费的不良风气，倡导节俭文明的新风尚。据悉，这一约定已推行20多年，成为当地文明治丧的鲜明标识。

“四碗吃包子”是什么？顾名思义，就是白事宴席摒弃以往动辄十几道菜的“肉八盘”奢华宴席，统一采用“两荤两素四碗菜和一盘包子”的极简标准，既满足吊唁亲友的就餐需求，又从源头杜绝食物浪费。这一举措不设酒水、不铺张、不攀比，大幅减轻了办事家庭的经济压力。如今，以“四碗吃包子”为代表的文明治丧理念深入人心，丧事简办、厚养薄葬的文明新风吹遍西宁大地。

丧事从俭，让哀思更显纯粹深沉。这一转变不仅卸下了群众的人情包袱，更让乡风民风焕然一新。在大通回族土族自治县东峡镇仙米村，“四碗吃包子”的简约治丧标准，已成为村民办丧事的新选择，也成为当地推进移风易俗工作的生动缩影。

在仙米村的这场白事中，帮厨人员精心准备了四道荤菜，搭配炒蒜薹、炒辣子两道素菜，再加上热气腾腾的包子，一桌饭菜朴素实在，乡亲们围坐就餐，氛围庄重又暖心。

“今天我们做的就是标准的‘四碗吃包子’，和以前的‘肉八盘’相比简单多了，也不浪费，经济负担也小了很多。”办事的主家感慨道，言语间满是对新风尚的认可。

这场丧事全程没有繁琐仪式、没有铺张排场，前来帮忙的也都是邻里乡亲，大家互帮互助、齐心协力，用最质朴的方式送别逝者，让哀思回归本真——没有了人情往来的压力，多了邻里之间的温情。

## 从“要我改”变成“我要改” 移风易俗理念落地生根

移风易俗不能一蹴而就，破除根深蒂固的旧习俗，往往要面对诸多阻力。在仙米村，“四碗吃包子”的推广之路，也经历了从抵触到接纳、从被动到主动的转变。

据仙米村党支部副书记蔡得云介绍，仙米村自2020年开始推广“四碗吃包子”丧事简办标准，推行初期遇到了不小的阻力。部分家庭经济条件较好的村民，碍于面子，坚持传统的“肉八盘”宴席，不愿打破旧规矩，攀比之风一度阻碍了新规落地。

为此，仙米村专门成立红白理事会，制定

统一的白事办理标准，明确要求不管家庭条件好坏，都要严格按照“四碗吃包子”的标准执行。同时，仙米村开通移风易俗网络直播间，宣讲移风易俗典型案例，用身边事教育身边人，慢慢扭转了村民的陈旧观念，让丧事简办从“要我改”真正变成“我要改”。如今，全村办理丧事已全部遵循这一标准，新规得到全面落实。

仙米村的移风易俗成效，是西宁市推进文明乡风建设的一个缩影。近年来，西宁市聚焦移风易俗重点领域，统筹推进文明乡风建设，构建起上下联动、全域覆盖的工作体系，为各村破除陋习、倡树新风提供了坚实制度保障。

为让移风易俗理念真正走进千家万户，西宁市摒弃生硬说教，创新宣传手段，打造接地气、有温度的特色宣传载体。结合当地民俗特色，专门创作青海方言小品《四碗吃包子》，用村民听得懂、喜欢听的方言，传递厚养薄葬、节俭办事的文明理念；编排皮影剧《殡葬改革意义大》《文明祭扫树新风》等系列剧目，将政策宣讲与非遗传有机结合，让群众在喜闻乐见的文化活动中，潜移默化地转变思想观念、革除陈规陋习，真正让移风易俗理念入脑入心、落地生根。