

# 公共场所控烟 如何更有效?

## 四川内江 “流动文明实践站” 服务送到群众家门口

本报讯(向素玉)6月14日傍晚,四川省内江市“流动文明实践站”首场文明集市活动在市中区大洲广场启幕。活动融合理论宣讲、文艺展演、民俗体验、便民服务、阅读推广等多项内容,把服务送到群众家门口,也正式开启全市2026年文明集市系列活动。

夕阳余晖下,惠民文艺演出在舞蹈《盛世欢歌》中拉开帷幕。理论微宣讲《端午民俗话新风》将传统文化与时代文明新风有机结合,内容生动接地气,广受市民好评。活动还穿插“文明内江”有奖知识问答,题目围绕文明城市创建、市容环境提升、社区文化建设等内容设置,市民踊跃抢答,现场氛围十分热烈。

今年内江市将总共举办10场文明集市活动,活动范围覆盖居民小区、商业商圈、农家书屋等场所。此外,累计参与8场及以上活动的市民,可获评“内江文明实践推荐官”,享有优先参与市级大型活动、子女免费托管等专属福利。

内江市委宣传部、市文明办相关负责人表示,“流动文明实践站”打破了传统阵地的空间局限,以灵活亲民的形式,让群众在玩乐中学习,在参与中受益,推动文明理念潜移默化、入脑入心。

## 辽宁铁岭县：“炕头学堂” 唠出文明新风

(上接1版)

作为“炕头学堂”的重要延伸,铁岭县推出“炕头协商”机制。村里修路、环境整治、土地流转、红白事标准等事关群众切身利益的事项,均通过“炕头协商”,进行面对面沟通、贴心交流,让群众的心声有人听、诉求有人应。

铁岭县还在城区精心打造了群众夜校,与乡间的“炕头学堂”互为补充、同向发力,有效补齐城区文明实践服务短板,拓宽文明服务覆盖面,让文明新风浸润每一个角落,惠及更多群众。

“我们征集城区群众夜生活需求,量身定制古筝、二人转、非遗手作等各类课程,让群众在家门口就能便捷地享受丰富多样、高质量的公益文化服务。”铁岭县新时代文明实践中心负责人王鹤霓说。

如今,“炕头学堂”早已跳出单一理论宣讲范畴,发展成为集思想引领、民意汇集、为民服务、基层治理于一体的综合性载体,扎根基层、服务群众,成为铁岭县基层文明实践的核心力量,为精神文明建设提供有力支撑。

(中共铁岭县委宣传部供图)

## 上海:让普通人 成为城市文明发言人

(上接1版)

张善丰的故事,正是上海推动群众深度参与文明建设的生动缩影。上海将文明建设与基层治理、民生服务深度融合,把社区楼栋、街头巷尾作为文明实践主阵地,让文明从口号变成看得见、摸得着的暖心行动,累计开展各类文明主题活动3.1万场次,覆盖超3000万人次。

为持续激发群众参与活力,上海围绕城市精神的厚度、红色血脉的热度、服务群众的温度、传统文化的深度、先进典型的高度6个类目,广泛开展群众性主题活动,通过宣讲、市集、市民夜校等群众喜闻乐见的形式,让来自各行各业的人民城市建设者走到台前,让城市故事从街头巷尾走向聚光灯下,为城市文明注入源源不断的生命力。

## 凝聚群众“气场”

在上海市杨浦区,有一支由老干部、老战士、老专家、老教师、老模范组成的“老杨树宣讲汇”宣讲团。他们不断创新形式,让传统宣讲焕发新生。宣讲团成员郝建华采用音乐党课形式宣讲,现场合唱红色歌曲并讲述歌曲背后的英雄故事,收获了许多年轻人的喜爱。他说:“我要把看得见、摸得着的发展变化讲给居民朋友和年轻一代听。”

上海积极推动文艺、理论、网络等宣传方式赋能精神文明建设,通过融合芭蕾舞、弦乐演奏、脱口秀等多种形式和载体,呈现上海城市精神与文明风采。

在黄浦江畔、乡村稻田里举办的“城市文明开放麦”市级展示活动,让一线建设者在实景之中讲述文明故事。“城市文明开放麦”流动巴士专线串联起中共一大纪念馆、豫园、北外滩等重要地标,邀请市民乘车感悟城市发展变迁。

多样的载体、丰富的场景、全域的联动,不断凝聚起全民共建城市文明的强大气场,让崇德向善、共建共享成为上海最鲜明的城市文明底色。

河北省秦皇岛市疾控中心(市卫生监督所)工作人员为海港里小学学生普及吸烟有害健康相关知识。曹建雄摄



面的6项行政处罚和与之相关的行政检查职权收回区卫生健康委,并依托12345政务服务热线开通控烟专项投诉渠道,落实“接诉即办”机制,提升投诉处置效率。

压实场所责任也很关键,既要强化其法律义务,也要提供可操作的标准指引。多地加大对禁止吸烟场所的经营者、管理者未履行控烟义务的处罚力度,如武汉可“处二千元以上五千元以下罚款;逾期不改正的,处五千元以上一万元以下罚款”。深圳2025年5月发布全国首部无烟场所建设地方标准——《无烟场所建设规范》,提出“有标识、无烟具、有人劝”三大标准,涵盖标识宣传、劝阻服务、环境维护、禁止烟草广告等内容。

## 合力共治 从“堵”到“疏”

控烟不仅需要立法与执法,还需多方力量共同参与。

技术赋能是一个有力手段,数字化投诉平台可大大降低公众参与门槛。深圳上线“别抽啦”小程序,市民随手一拍,就能在手机上投诉违法吸烟行为,后台志愿者实时跟进,疑难案件转接执法部门;上海推出“控烟热力地图”,

动态标注问题场所,依托大数据梳理吸烟高发区域,推动执法资源精准投放。

控烟不能只靠“堵”,更多的还要靠“疏”。有吸烟者表示,有时候烟瘾犯了,实在忍不住,如果有专门的吸烟处,自己也很愿意去。褚水莲从医学角度分析指出,室内封闭式吸烟室不可行。“一方面难以确保烟雾不通过通风管道扩散到其他地方,另一方面对吸烟者本身也有危害。”她指出,吸烟区应设在室外露天、远离人流密集处,可搭建防晒防雨设施,并设置清晰标识。

上海的室外吸烟点标准践行了这一理念——2024年9月,上海市地方标准《室外吸烟点设置与管理要求》正式实施,这是国内首个室外吸烟点标准规范,规定了选址、设施、标识、健康提示等设置要求,明确了室外吸烟点的日常巡检与维护等管理要求,目前已建成覆盖商圈、公园、交通枢纽等场所的上百个示范点。

人与人之间的友善沟通也是化解冲突的关键。上海发布《室外控烟柔性治理倡议书》,倡导市民采用温和方式劝阻违规吸烟行为,提醒场所加强控烟管理,引导志愿者统一着装、强化劝阻技巧,同时鼓励、支持和引导吸烟者尽早戒烟。

(据6月15日《人民日报海外版》乔彩)

施细则》明确:室内公共场所禁止吸烟,公共场所经营者应当设置醒目的禁止吸烟警语和标志。然而,规定落地执行面临诸多困难,室内公共场所抽烟现象仍屡禁不止。

“吸烟是瞬时行为,执法人员到场时,吸烟者经常早已离开,执法通常滞后;非现场执法不易确定抽烟者身份,处罚决定书难以开具,且罚款金额低,很难起到威慑作用。”住房和城乡建设部专家委员会专家、扬州大学城市管理研究中心创始人王毅说。

同时,一些商家也存在不敢管、不愿管问题。“我们小本经营,不好意思得罪顾客,而且有时候劝了顾客不听,我们也没办法。”辽宁省葫芦岛市一家餐厅的服务人员坦言,面对吸烟顾客,他们往往睁一只眼闭一只眼。

## 从“有法难依”到“有效落地”

尽管面临挑战,我国的控烟工作一直在稳步推进。

新探健康发展研究中心今年4月发布的《2024—2025中国控烟观察——民间视角》报告(以下简称《报告》)显示,全国成人吸烟率从2010年的28.1%降至2024年的23.2%,戒烟人数显著增加,公众有关二手烟危害的意识不断上升。

标杆城市治理成效尤显:北京、上海等城市已提前实现“健康中国2030”控烟目标。其中,上海成人吸烟率降至18.6%,为我国大陆省级行政区最佳水平。

《公共场所卫生管理条例实施细则》和很多地方发布的控烟条例,都明确室内公共场所禁止吸烟,但住宅楼道、火车站台等“半封闭”空间并未被列入禁烟区域。王毅建议,明确绝对禁止、有限禁止和放开吸烟的公共场所清单,清晰界定禁止吸烟区域,补齐监管空白。

一些城市已走在前列。例如,深圳、秦皇岛等地明确将公共交通工具室外站台和等候区域纳入禁烟范围。

真正实现从“有法难依”到“有效落地”,还需在执法上继续突破。很多地方对于公共场所控烟到底归哪个部门负责,没有清晰界定。市民发现有人吸烟,常常陷入“投诉无门”的困境。对此,北京自2025年4月起将控制吸烟方

近期,公共场所吸烟话题持续引发关注。近年来,我国不断加大控烟力度,《健康中国行动(2019—2030年)》明确将控烟列为15项专项行动之一。然而,一些公共场所虽设有禁烟标识,实际未能真正约束吸烟行为,相关规定执行效果有待提升。

面对难题,各地正从立法完善、执法创新、技术赋能、柔性治理等多方面探索破局之道。只有疏堵结合、多方参与,才能减少吸烟与不吸烟人群的冲突,让公共空间真正回归清新。

## 二手烟危害不容忽视

前不久,深圳一公交站台,一女子劝阻男子吸烟引发争执;上海迪士尼乐园,一名游客因制止他人吸烟,双方发生肢体冲突……诸如此类因二手烟引发的冲突,在各地公共场所时有发生。

不少受访者表示,自己曾在电梯、饭店、办公楼楼道等室内公共场所被二手烟困扰,一些呼吸道敏感人群更是深感不便。

“我有哮喘,闻到烟味就喘不上气。”山东的赵先生平时出门常戴口罩,有时去球场运动,中场休息时碰见球友在场边点烟,“我赶紧走开,躲得远远的”。赵先生的无奈,道出了许多不吸烟者的共同感受。

部分吸烟者存在认知误区,片面将公共场所吸烟视为个人自由,认为此举仅危害自身,不影响他人。还有吸烟者坚信,在通风较好的房间内抽烟或使用换气设备就能消除危害。对此,首都医科大学附属北京朝阳医院戒烟门诊医生褚水莲指出,世界卫生组织明确,二手烟不存在“安全暴露水平”,任何浓度都会对人体健康造成不可逆的伤害。

褚水莲介绍,一手烟、二手烟均可能引发慢性和肿瘤,受害群体各有侧重:主动吸烟人群中男性居多,易患冠心病、脑中风、慢阻肺、肺癌等;二手烟危害人群多为女性和儿童,女性易患哮喘、慢阻肺、肺癌,儿童易出现呼吸道感染、哮喘、鼻炎等疾病。她所在科室的接诊患者中,就有不少因常年在家或工作场所被动吸入二手烟而患病的案例。

事实上,公共场所禁止吸烟已有明文规定。2011年发布的《公共场所卫生管理条例实



## 多彩民俗迎端午

6月10日,安徽省马鞍山市花山区玫瑰幼儿园开展“多彩民俗迎端午”主题活动,小朋友们在老师的指导下包粽子、绘彩蛋、制香囊、投壶、做漆扇等,在民俗活动中感受文化魅力,迎接端午节的到来。欧宗涛摄



# 重庆新增四个历史文化打卡地标

◎ 郭发祥

6月11日,来自重庆市规划和自然资源局的消息,重庆市政府已正式批复涪陵区原816厂生活区为市级历史文化街区,原国营川东造船厂为市级传统风貌区;秀山县大溪镇丰联村、涪溪镇梨园村为市级历史文化名村。

截至目前,重庆市共有1个中国历史文化街区、18个市级历史文化街区、32个市级传统风貌区、1个中国历史文化名村和49个市级历史文化名村。

## 三线工业记忆 两座厂区镌刻我国建设史诗

位于重庆市涪陵区白涛街道乌江西岸的原816厂生活区历史文化街区,始建于1964年,是我国三线建设核工业社区的典型代表。当年,数万建设者隐姓埋名进驻深山,建成集生产、生活、办公于一体的完整工业小城,铸就了“为国铸盾”的三线精神。

街区保护范围总面积约109.21公顷,整体布局顺应山地形势,集中连片保留着二十世纪六七十年代的生产用房与配套设施。

街区内建峰东路、建峰北路两条老街依旧,现存24处不可移动文物和历史建筑,以及69个传统风貌建筑,包括采用吊脚结构的综合楼、运用张弦桁架结构的机械加工车间、折线屋顶的小礼堂、“干打垒”的单身楼、20米高的标志性砖混烟囱等。部分老建筑已转型为党史三线陈列馆、影视基地、特色民宿,实现了工业遗产的活态传承。

未来,原816厂生活区历史文化街区将和816地下核工程景区形成一体,并落实街区、文物等相关保护规划明确的保护措施,活化利用历史资源,丰富景区旅游资源,给游客带来更好的体验。

同在涪陵区的原国营川东造船厂传统风貌区,是我国三线建设唯一内陆常规模艇总装建造基地,1966年由中央军委批准建设,曾诞

生多艘保卫海疆的“水下蛟龙”。20世纪80年代军转民后,其自主研发出首艘国产不锈钢化学品船,成为世界中小型特种化学品船重要建造基地。

风貌区保护范围总面积约77.71公顷,完整延续了建厂初期的船舶生产功能布局。风貌区内2条传统风貌道路串联起主要功能片区,现存1处不可移动文物、11个推荐历史建筑及21个传统风貌建筑。

## 土苗风情画卷 两个村落承载少数民族文脉

渝东南秀山的两座历史文化名村,展现了浓郁的少数民族风情与传统智慧。

大溪镇丰联村坐落于大溪国家湿地公园内,核心遗存打捞寨始建于元代,曾是土家族、苗族先民征战元兵、北上援辽、抗击倭寇的活动中心,也是古代商贸中转枢纽与著名秀油生

产基地。

保护范围总面积约5.9公顷,拥有1个中国传统村落和5处不可移动文物,连片的土家族吊脚楼依山而建,门窗雕花、屋脊装饰工艺精湛;120余株金弹子构成的古树林郁郁葱葱,全国罕见。

在这里,秀山花灯、西水船工号子、蚌壳灯等4项非物质文化遗产代代相传,龙梯书院的家风文化与千年古寨的商贸记忆交相辉映,人文与自然完美交融。

涪溪镇梨园村则是多民族融合的活化石。清代因迁徙而来的土家族、苗族村民在此繁衍生息,形成了依山傍水、林田环绕的村落格局。

其核心保护范围面积约3.52公顷,拥有1个中国传统村落,保存完好的吊脚楼群尽显少数民族传统建筑特色;天生桥、仙人池、鸳鸯树等自然景观流传着美丽的民间传说,刘家古井、村约古碑、百年族谱等珍贵遗存,见证了渝东南各民族和谐共生的历史。