



文明实践 蹲点记

开栏的话

2018年7月,以习近平同志为核心的党中央作出建设新时代文明实践中心的重大部署,着眼凝聚群众、引导群众,以文化人、成风化俗,调动各方力量,整合各种资源,创新方式方法,用中国特色社会主义文化、社会主义思想道德牢牢占领农村思想文化阵地,动员和激励广大农村群众积极投身社会主义现代化建设。此后,全国各地的县、乡镇、村建立了中心、所、站三级体系。近8年实践,全国各地主动探索,涌现出众多创新案例。为深入调查新时代文明实践中心建设成效,为未来转型和发展探路,本报特开设《文明实践蹲点记》栏目,敬请关注。

山东威海全域创新实施新时代文明实践片区联建 文明实践“找朋友”

◎韩嘉伟 本报记者 刘川 胡桂芳

专家点评

以片区化机制 激活文明实践基层单元

◎中国社会科学院大学新时代精神文明研究院
王兴辉 盛新荷 宋玫瑰

是什么?

片区联建不增加基层负担,不在实践中心、所、站三级之外新增行政层级,不改变原有职能分工,而是在所、站之间嵌入一种协同联动机制:中心定方向、所统资源、片区优供给、站点抓落实

为什么?

在城乡之间、村和社区之间,受行政区划的限制,一些优质的阵地、人才等资源并没有得到充分利用。单靠一个村、一个社区,不足以支撑文明实践各项活动的高质量开展。为满足百姓需求,威海主动破题,抱团发展,推行片区联建

怎么做?

威海打破以往文明实践站“各自为战、力量分散、活动同质化”的困局,从基层实践中摸索并打出一套“组合拳”——阵地联建、队伍联育、活动联办、激励联用,把分散的资源串联起来,把沉睡的资源激活唤醒

什么是片区联建?

不是新层级,而是“黏合剂”

6月10日,站在威海环翠区威高广场向外眺望,环翠楼高高耸立,这里是威海老城的核心区域,也是明代威海卫古城的“活态遗存”,老城的区域现在主要分布在四个社区和一个商圈,如今这五家有着厚重历史关系的单位共建新时代文明实践的卫城片区。在实现新时代文明实践阵地三级全覆盖的基础上,威海创新推出片区联建工作机制,像卫城片区这样的新时代文明实践片区联建,威海全市目前有500多个。

“片区联建不会增加基层负担,我们不是在实践中心、所、站三级之外新增行政层级,你可以把它理解成一种工作机制,它不改变原有职能分工,而是在所、站之间嵌入一种协同联动机制:中心定方向、所统资源、片区优供给、站点抓落实。”威海市委宣传部副部长许宏妮一语道破片区联建的关键。

记者在调查中也发现,新时代文明实践的片区联建和党建联建共建同频共振,相互赋能,在不增加基层负担的情况下实现了党建、文明实践和乡村全面振兴等多重功能的共建互通。

简单来说,片区联建就是基层打破村与村、社区与社区、城市与乡村之间的无形壁垒,按照“区位优势、资源互补、人缘相亲”的原则,将2至6个村(社区)划定为一个文明实践片区。

在不同的基层干部的讲述中不难看出,片区联建是一个内涵和外延都很丰富的概念。它包含内联和外联,内联指的是片区内的村社之间的联建,而外联指的是不同片区之间的联建,例如农村片区和城市片区的城乡文明融合发展。

虽然基层实践不尽相同,但每个实践片区都是由镇街班子成员兼任片长,统筹片区整体规划、资源调配和项目推进;选派文明实践业务骨干、专业人员担任指导员;片区内则由村社书记轮值负责,其他村社负责人协同配合,共同抓好日常运营。

“区县一级中心只定调子、不设套子。”环翠区委常委、宣传部部长顾甜甜介绍说,“不搞一刀切的模式,既保证了方向一致,又避免了形式主义和模式套用,有利于增强属地统筹能力和实践活力。”

为何推行片区联建?

不是上级任务,而是现实需要

为何要推行片区联建?记者在蹲点采访中听到最多的回答是“不联就跟不上形势了”。

为何跟不上形势?从全国来看,经过近8年的持续努力建设,新时代文明实践体系愈发完善,活动越来越丰富多彩,文明实践

正从“阵地覆盖”向“功能有效”升级转变。

但在农村,随着工业化和城镇化快速推进,农村人口大量向乡镇特别是大城市转移,农村人口的减少对文明实践各项工作带来挑战。

威海也不例外,作为山东人口较少的地级市,同样面临人口老龄化趋势,有的村庄不足百户,文明实践只能完成“基本动作”,很难出新出彩。

不仅是在农村,在城市,随着大量农村人口涌入城市,居民身份构成多元、文化需求多样,仅靠单个社区的人力物力,不足以支撑文明实践各项活动的高质量开展。

在城乡之间、村和社区之间,受行政区划的限制,一些优质的阵地、人才等资源并没有得到充分利用。

威海经济技术开发区皇冠街道是一个典型的半城半乡地区,党工委书记佟非介绍,城里有些老旧小区受条件限制,场地和器材均不足,想举办大型活动很难。而那些住得较远的居民,离主城区太远,想参加社区活动、享受便民服务,路上就要花费不少时间。

在威海高新区田和街道田村文明实践片区,田村社区党总支书记汤珈鸿对记者说:“因为单个社区的资源有限,以前社区为老百姓提供的服务大部分都是文体活动、环境整治、纠纷调解等内容,想推陈出新举办活动仅凭单个社区的力量真的挺难。”

面对这些实打实的百姓需求,威海主动破题,推行片区联建,实现从“单村独唱”到“连片大合唱”。

“满足百姓需求,单靠一个村、一个社区,根本完成不了。”威海市委宣传部文明实践科科长上官修光坦言,必须打破壁垒,抱团发展。

片区联建如何联?

不再是“单兵作战”,而是“舰队出击”

片区联建怎么联?

威海从基层实践中摸索并打出一套“组

合拳”——阵地联建、队伍联育、活动联办、激励联用。

首先是阵地优化。阵地联建打破的是村和社区之间的壁垒,各个文明实践站不再各守各的摊子,而是全面梳理片区内优质阵地与活动资源并统筹共享,片区内的老百姓不管住在哪个村、哪个社区,都能就近在片区内参加活动,城乡文明融合发展就有了基础。

有了阵地,文明实践的人员从哪里来?队伍联育让“单兵”成了“舰队”。片区统一整合各个文明实践站的志愿服务队伍和能人骨干,建起片区通用的人才共享库。原先人才只服务本村、本社区,现在整片区统筹调配,把各类能人作用充分发挥出来。

活动联办更是“联”出了新花样。活动联办紧盯老百姓真实需求,连片开展各类文明实践活动、打造特色服务项目。这在很大程度上丰富了活动种类、提升了活动质量,吸引更多群众主动参与活动,也让志愿服务覆盖范围更广、城乡供给更加均衡。

保障这套体系运转的是激励联用。经过十几年的建设,威海的信用积分体系在全国都走在前列。全市的信用场景极为丰富,参与文明实践、积攒信用积分、兑换服务已成百姓日常,但存在的问题是各社区各村各算各的信用分,出了这个村就不认了,群众觉得不方便。

激励联用打破了这个“信用围墙”,让各村的积分规则统一起来。群众不管在哪儿参与文明实践,都能攒分、都能兑奖,都能得到实惠。这样一来,老百姓参与文明实践的劲头就更足了,自觉践行新风尚就成了自然而然的事。

记者发现,从本质上看,片区联建是文明实践工作理念、机制、模式的全方位创新。它打破了以往文明实践站“各自为战、力量分散、活动同质化”的困局,更像是文明实践“找朋友”,把分散的资源串联起来,把沉睡的资源激活唤醒,让文明实践不再是“单兵作战”,而是“舰队出击”。(下转2版)

记者手记

片区联建的生命力

记者在调查中发现,片区联建最大的特点是:它不是按照从上而下的规划来推行,而是基层从下而上的创新实践,从而迸发出质朴而强大的生命力。

例如,这一创新的源头现在很难追溯,是多个基层单位面对现实难题的共同探索。同时,联建的单位也不是固定的。2个主体即可开展联建,6个是基层联建的最大规模,在大多数乡镇的实践中,这一数字被控制在3至5个。

再比如,片区负责人在部分乡镇被称为

片长,有的叫站长,有的叫指导员,称谓各不相同。

只定调子,不设套子。威海敏锐捕捉到基层创新,从全市层面去定方向,去引导,让片区联建像野火一样燎原。

这也是过去近8年新时代文明实践取得成功的關鍵,解放基层生产力,让基层去创新探索,从而迸发出强大的生命力。这种不增加基层负担、和基层工作紧密结合的工作方法值得全国各地因地制宜借鉴学习。

新时代文明实践阵地建设提质增效,重点在于推动资源整合、需求对接和群众参与。

中国社会科学院大学新时代精神文明研究院调研组在威海市环翠区、高新区、经开区、临港地区走访10余个相关点位后发现,威海市文明实践片区建设的突出价值在于不改变中心、所、站原有职能体系,不新增行政层级,而是在基层站点之间嵌入区域协同、资源整合、供需对接的工作机制,通过片区化运行破解资源分散、需求多元、活动零散、参与不足等问题,有效提升了新时代文明实践阵地网络的整体效能。

坚持党建引领,把文明实践片区建设嵌入基层治理体系。基层文明实践是党组织联系群众、组织群众、服务群众的重要载体,既承担着价值引领、思想凝聚、风尚培育的重要功能,也需要稳定有力的组织体系作支撑。威海市文明实践片区建设的首要经验在于把片区运行纳入基层党建和基层治理整体框架之中,由镇街领导班子成员担任片区负责人,依托党的组织体系统筹资源、凝聚力量、推动落实,使文明实践与社区治理、志愿服务、群众工作等实现有机衔接。片区机制把党的组织优势转化为文明实践的动员优势、整合优势和服务优势,在保证正确方向的同时,提升了文明实践基层运行的统筹力、协同力和执行力。

坚持文化赋能,把地方文化资源转化为文明实践资源。文明实践要真正贴近群众、浸润群众,离不开本地文化资源的创造性运用。威海市各片区立足城市社区、城乡接合部和乡村社区等不同基层生活场景,把地域文化、社区文化、家风家教、志愿文化、群众文体活动等融入文明实践之中,使理论宣讲、文明倡导、志愿服务不再停留于一般化表达,而是嵌入群众熟悉的文化空间,生活方式和情感记忆。通过文化赋能增强文明实践的亲合力、感染力和认同感,让群众在可感可知、可亲可近的日常生活中接受熏陶、形成共识,推动文明实践由“讲道理”进一步发展为“润人心”。(下转2版)

