

德润河湟 善治夏都

——青海西宁以共建共治共享绘就现代化人民城市幸福底色

◎ 樊永涛 赵越

从“让人民群众在城市生活得更方便、更舒心、更美好”到“人民城市人民建，人民城市为人民”，青海省西宁市牢记习近平总书记殷殷嘱托，把对“人民城市”的理解一点一滴融进街头巷尾的寻常日子；文明新风如何浸润、民族团结之花如何常开长盛、文化根脉如何绵延生长、百姓的安居梦如何一步步照进现实。答案，就写在河湟大地的日新月异中。



成风化人

精耕细作绘就文明新画卷

“十四五”时期，西宁市以精细治理擦亮城市名片，文明赋能助推提质升级，让文明之风融入城市肌理、走进百姓日常。

前不久，在湟中区海子沟乡大有山村文化广场上，市党代表祁如信用乡音土话把党的创新理论讲给乡亲们听，曲艺服务队新编唱段随即响起，台下掌声此起彼伏。这背后，是西宁市系统推进理论宣讲的坚实脚步——打造“夏都新声”系列理论宣讲品牌，广泛发动各级新时代文明实践阵地把理论宣讲融入惠民服务、文化生活、情境体验，年均开展理论宣讲1万余场次，持续深化群众性宣传教育活动。乡音土话进田间，曲艺唱段入人心，党的创新理论由此“飞入寻常百姓家”。

走进城北区朝阳街道祁连路西社区，百家宴热气腾腾，中秋活动暖意融融。这样的温暖瞬间，遍布西宁城乡1184个新时代文明实践中心（所、站）。西宁市通过激活、整合、下沉、共享等措施，把基层各类阵地资源、文化资源、人才资源充分挖掘调动起来，在青海省率先实现县乡村三级文明实践体系全域覆盖；又不断延伸服务触角，打造青海省首个以“青藏铁路精神”为主题的新时代文明实践街区，拓展建设一批文明实践基地，逐步形成“中心+所+站+基地”相互支撑、协同发力的服务矩阵。5年间，全市各新时代文明实践阵地累计组织理论宣讲、文化惠民、志愿服务等各类活动超11万场次，不仅丰富了群众的精神文化生活，更以文明实践的“软实力”激活了基层治理的“新动能”。

北川河湿地公园展板前，市民驻足品读好人事迹；绿道旁、地下过街天桥里，法治、红色、道德模范主题的宣传阵地连成一片，“十四五”时期，西宁市以文明城市建设为牵引，让文明实践阵地遍布城市角落。与街头风景相映的，是满城涌动的凡人善举——从纵身跃入湟水河解放渠、用生命托举他人希望的徐辉，到可可西里无人区救人后又跨越八千公里送货还车的95后小伙李延红，二人先后获评中国好人。西宁市协同推进五大创建，2025年再次蝉联全国文明城市荣誉称号，累计创建全国文明城市镇20个、全国文明城市71家、全国文明家庭5户、全国文明城市7所，提名培育新一届创建对象94个；累计培育各级道德模范、身边好人、新时代好少年等先进典型423人。价值引领融入日常、化作经常，城市向上向善的精神力量由此凝聚。

大通县桥头镇老营庄村曾因丧葬讲究排场、单场花费三四万元而不堪重负；红白理事会成立后，经3次村民大会修订村规民约，将标准、流程与奖惩条款写入其中，如今丧事办理压缩至3天，宴席统一推行“四碗一包子”，村民随礼不超过100元，单场总花费不到万元。老营庄村的变化，是大通县移风易俗工作的一个缩影——当地通过制度约束、文化浸润、激励引导多措并举，向高额彩礼、大操大办、薄养厚葬等陈规陋习亮剑，这一做法已在全县150个村（社区）全面推广。西宁市创新构建“1+N+5”移风易俗宣传引导模式，广泛倡导婚事新办、丧事简办，902个村（社区）推广“一碗熬饭”“汤米三碗”等丧宴简办典型做法，厚养薄葬、节俭办丧理念深入人心。减的是铺张浪费，增的是邻里和睦，攒的是乡村发展的底气，广大群众适应新时代的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范正在形成。



西宁市“我们的节日·端午”主题示范活动现场。

共建共享

多元共治筑牢和谐压舱石

“十四五”时期，西宁市以党建引领为牵引，以铸牢中华民族共同体意识为主线，以平安建设为根基，走出一条共建共享、多元共治的基层治理之路，把和谐稳定的压舱石越筑越牢。

走进城西区文亭巷社区，新时代文明实践站里暖意融融——文艺志愿服务队的红歌旋律响起，志愿者忙着登记义诊、理发、家电维修的预约名单。从“各住各的楼”到“常敲一扇门”，从“各吃各的饭”到“围坐一张桌”，这个社区如今把“民族团结一家亲”与文明新风一起写进了寻常日子。全市连续两次荣获全国民族团结进步示范市称号，多个铸牢中华民族共同体意识主题教育展馆和教育基地在公园、学校相继建成，沈那遗址公园、南京虎台遗址公园以实物实证呈现中华文明多元一体特质。从一座社区到一座城市，民族团结之

花在河湟大地常开长盛。

湟源县城关镇万丰社区的李阿姨感慨，以前有事得跑到社区反映，现在微信群里一说，网格员几分钟就回应了。这背后，是湟源把154个村（社区）划分为191个综合性网格，让群众“有事找谁”一目了然。波航乡麻尼台村把村口凉亭变成“自治小易亭”，“有事到小易亭商量”成了村民共识。微网格的探索，折射出西宁平安建设的深厚底色，“十四五”时期，西宁先后捧回平安中国建设示范市、全国社会治安防控体系建设示范城市、全国市域社会治理现代化试点合格城市、全国禁毒示范城市四块“国字号”招牌，创新开展“走千家、入万户、访民情、解民忧”活动，常态化收集民情、排查纠纷、源头化解，打造“安薪”“夏都和姐”等矛盾调解品牌，全市各类矛盾纠纷化解率始终保持在95%以上。治理触角延伸

到千家万户，服务效能直抵群众心坎。

城中区饮马街街道某商户反映下水道堵塞致商铺被淹，街道办事处当晚就联系施工单位疏通下水井；城北区某小区楼下诊所异味明显，区卫生健康局领导牵头督办，监督员现场核查，依法责令停业整改、消杀清理……这两件小事，是党建引领“有诉必应马上办”机制的日常。近年来，这一平台累计办理群众诉求117.3万件，响应率、解决率、满意率均在97%以上。微信公众号开通后，诉求提交、数据归集、结果反馈全流程线上办理，让群众“一码直达、足不出户”；派单规则和权责清单从935条细化到3745条，责任主体一找就准。这一机制创新工作先后入选国务院高质量发展大督查、全国深化党建引领接诉即办工作推进会、北京接诉即办改革论坛典型案例，面向全国复制推广。

携手同行

海纳百川奏响文体新乐章

紧邻火车站的城东区周家泉街道建国路社区，把文明行为作为展示城市形象的“第一窗口”。社区以勤奋巷为核心串联24家手抓特色店铺，统一设置“手抓一条街”特色标识，同步升级配套设施，打造城市告白墙、方言文化墙等打卡场景，石榴籽主题景观点缀其间。商户坚守传统烹饪技艺，形成“一店一味”的风味格局，优先为困难群体提供就业岗位。社区组建“三心一圆”志愿服务队，以巡街方式开展文明引导与文化介绍。48岁的韩梅热木既是商户也是志愿者，他说：“让游客来到我们这里，顺顺当当的。”一盘手抓、一杯清茶，各族商户诚信互助、群众围桌共食。

这条特色街区的生长，折射出西宁在城市更新与文化激活上的整体步伐——“十四五”期间，豹街、下南关街等特色街区烟火气十足，“西宁，FIRST电影之城”城市光影品牌发布。在商圈治理层面，西宁市在关键环节常态化开展监督检查，切实守住商圈餐饮食品安全底线。从一条街的风味到一座城的活力，西宁让城市更新既有烟火气又有文明味。

城中区总寨镇莫家沟村盘活乡土资源打造莫名湖艺术区，吸引艺术家驻村创作。该村组织志愿者常态化开展环湖保洁、文明劝导，

持续举办画展、摄影大赛等多元文艺活动，带动村民就地就业增收。近日，莫名湖艺术区成功入选第四批中国文联“文艺两新”实践创新基地。与莫家沟村的艺术实践相呼应，湟中区常态化推进“非遗进校园”，将农民画、堆绣、面塑等非遗课程推广至全区20所乡村学校少年宫，采用“非遗代表性传承人+校内教师”双师教学模式。

这些基层实践的背后，是西宁公共文化服务体系的系统性提升——“十四五”期间，市级“四馆”建成投用，建成24处城市书房；各级公共文化设施年服务750万人次。河湟文化保护传承同步深化，建成省级河湟文化（西宁）生态保护实验区，新增省级非遗项目18项、市级非遗项目33项，建成各级非遗工坊80个。

西宁本土文化的深耕厚植与全民健身事业的蓬勃发展双向赋能。“十四五”期间，西宁举办各类赛事活动600余项次，吸引300余万人次参与。全市拥有各类体育场地7370块，在青海省率先建成城区“10分钟体育健身圈”。仅2025年各类赛事累计吸引游客超165万人次。从文化根脉的传承到全民健身的蓬勃，西宁在开放包容中书写着交融发展的崭新篇章。

以人为本

心系民生提升群众幸福感

“十四五”时期，西宁市坚持以人民为中心，把增进民生福祉作为一切工作的落脚点——全市80%以上财力投向民生领域，“15分钟养老服务圈”实现全覆盖，一点一滴、久久为功，持续提升群众实实在在的幸福感。

秋雨绵绵，城北区地矿小区的老旧小区改造工地依然火热。居民沈先生原本打算自费更换铝窗，打听后得知要一万余元，这次改造把他家窗户列入更换范围，有了国家补贴，他只花了不到两千元。用材、密封胶、玻璃在小区门口一一公示，居民看着透明、用着放心。让沈先生更踏实的是，早在2023年，小区就完成了地下管网改造，供水管道实现“终身管养”。这个始建于1998年的老小区，五年内接连经历两次改造，居民再也没有后顾之忧。

这只是西宁“十四五”时期城市更新的一个切片。五年来，西宁市城镇老旧小区“应改尽改”，全面推行“决策共谋、发展共建、方案共审、效果共评”的“四共”模式，1064个城镇老旧小区、近35万城镇居民住房品质明显提升。持续推进各类市政管网新建改造工作，全市排水管网体系不断完善、服务覆盖持续拓展。美丽城镇、美丽乡村建设梯次推进、成效明显，农村危房改造深入实施，广大农村家庭居住条件得到显著改善。从一栋楼到一座城，基础设施承载能力加速跃升，群众的获得感在家门口看得见、摸得着。

城东区林家崖村的“东城·共富工坊”里，面点师治明秀正带领后厨忙碌。一年前，她还是个“围着锅台转”的家庭妇女，“照样守着灶台，却成了能挣钱的技术工，日子过得越来越有奔头。”治明秀说。治明秀的蜕变，是城东区党建引领就业帮扶的一个缩影；这里首创“一心两圈八结伴”就业服务品牌，建成多点线下零工服务载体，将服务触角延伸到村（社区）；自运营以来，提供针对性就业服务1.2万余人次，开展工种培训25期1137人次。

城东区的探索，正是西宁“十四五”期间稳就业、促共富的生动注脚：五年来，全市城镇新增就业17万人，农村劳动力转移就业187万人次，常态化开展就业专项行动，升级零工市场，扩容“15分钟就业服务圈”，做强“大通护工”“丹噶尔绣娘”等劳务品牌，精准帮扶高校毕业生、退役军人、残疾人及城乡低收入群体。一座灶台、一个工坊、一个岗位，让各族群众在共同劳动中加深情谊，在高质量充分就业中收获稳稳的幸福。

雪豹、白唇鹿等珍稀动物曾是高原人记忆里稀罕的身影，如今在西宁周边频繁现身。2025年11月，大通北川河源区国家级自然保护区发布调查报告，共识识别雪豹个体57只，包含10个家庭，保护区内监测到陆生野生动物76种。西宁野生动物园里，由雪豹、兔狲、荒漠猫、猢狲组成的“西野F4”成了全国知名的“网红”，这些动物大多有被救助的经历，园区讲述它们从受伤到康复的“重生”故事，让广大网友读懂了野生动物保护的温度。

市民李女士则有另一番惬意——只要天气好，她和朋友们总爱沿绿道骑上一两个小时，北川河、南川河、湟水河边的465公里绿道，山、水、林带、花海与远处高楼相映成画。生态之变，是“十四五”时期西宁最动人的答卷：全市绿色发展指数提升至90.72，空气质量优良天数比例稳定在92%以上；成功入选第二批国家碳达峰试点名单，成为西北地区首个获“国家园林城市”“国家森林城市”双荣誉的省会城市，森林覆盖率、湿地保护率分别达到37.8%和78.86%，成为青海省首个国家节水型城市。人民公园等20余处公园绿地“拆墙透绿”，累计完成国土绿化259万亩，推窗见绿、抬头赏景，正在成为高原百姓的日常。

…………

今年8月，中国共产党西宁市第十六次代表大会胜利召开，为未来五年发展标定新方位、锚定新航向。大会科学擘画“十五五”时期城市发展宏伟蓝图，明确聚力打造生态之城、产业之城、创新之城、开放之城、善治之城、幸福之城“六个之城”。这一战略部署，紧扣现代化人民城市建设要求，顺应全市各族人民对美好生活的向往，为西宁未来五年高质量发展明晰了路径。西宁将乘势而上、接续奋斗，奋力建设更高能级更具特色更富活力的西北地区重要中心城市，为谱写中国式现代化青海篇章作出西宁新的更大贡献。（西宁市委宣传部供图）



西宁市“十四五”宣传思想文化精品成果展演现场。



舞蹈诗剧《河湟》剧照。