JSwm JINGSHEN WENMINGBAO 向上向善 创建创新

精神文明报

全国精神文明建设战线 | 全媒中心 | 独家报纸

2026年11月6日 星期五
今日8版 第6574期
值班编委 官国雄
精神文明报社出版

精神文明网 报社官方微信
本报（精神文明网）网址 http://www.jswmw.com.cn
国内统一连续出版物号CN 51-0055
邮发代号 61-19

全国精神文明建设
高质量发展头条好作品
中农云启航科技杯
四川中农云启航
数据科技集团有限公司联办

文明养犬，难在哪里？

◎ 本报记者 卢瑶 王露 罗园

一线调查

● 现实痛点

文明养犬共识逐步提升，但不文明养犬带来的矛盾依旧多发。养犬人与非养犬人双方诉求的平衡点很难稳定维持

● 原因何在

文明养犬观念认知不足、监管机制缺失、弃养多发导致流浪犬增量难遏等多重因素交织叠加，导致文明养犬治理陷入反复整治、反弹的困局

● 破解之法

对养犬人而言，多一分自律，就能减少一次冲突；对城市治理而言，完善法律、补齐设施、搭建沟通平台，才能兼顾多元诉求



浙江省宁波市北仑区举行文明养宠宣传活动。（受访者供图）



成都高新区蓓蕾社区文明养宠宣传活动。（受访者供图）

10月中旬，“杭州白天遛狗拟罚400元”的话题冲上热搜，让一部1995年颁布、2004年修订（第三次）的《杭州市限制养犬规定》浮上台面。面对目前庞大的养犬群体，这一30多年前的旧规明显不合时宜。

近年来，文明养犬话题热度居高不下。当前，文明养犬的现状如何？有啥困难？近日，记者在全国多地进行了走访。

看现象
文明养犬和不文明养犬并存

11月2日，四川成都高新区蓓蕾社区，徐洋曦牵着爱犬豆豆在小区遛弯。豆豆脖子上挂着一块圆形犬牌。手机一扫，主人的电话、犬只品种、免疫记录，一目了然。徐洋曦说，这个小牌子让豆豆“丢不了”。在遛弯时，豆豆在小区的草坪里排便，徐洋曦立刻拿出袋子清理干净。她说：“我现在带狗出门一定会随身带拾便袋，不给其他邻居添麻烦，这是养狗最基本的底线。”

记者走访多地看到，主动遵守遛犬规范的养犬人持续增多，在一些小区里，养犬居民自发结成小圈子，互相提醒牵绳、主动避让老人和孩童，文明养犬的共识正在慢慢生长。

但这份向好的风气并没有覆盖所有角落，不文明养犬带来的矛盾依旧多发。

“小区里有些小狗会突然冲出来，朝孩子扑跳。”有受访者告诉记者，面对家长的顾虑，部分犬主人以一句“这是小狗，不用怕”轻描淡写带过，反倒让对立情绪瞬间激化。

与此同时，绿化带、步道边角，无人清理的犬粪时有遗留，异味久久不散；深夜里，此起彼伏、持续不断的犬吠，更是长期搅扰邻里休息，成为反复被投诉的扰民难题。

在社交媒体平台上，遛狗纠纷、犬只惊扰伤人的事件频繁曝光。很多矛盾的本质，是公共空间使用权的博弈：养犬人希望保有陪伴宠物的自由；非养犬居民诉求安全、安静、整洁的居住环境。双方诉求的平衡点很难稳定维持。

西南政法大学行政法学院副教授杨靖文表示，今年正式施行的新修订版《中华人民共和国治安管理处罚法》，通过细化养犬相关处罚条款，补齐养犬治安监管短板，推动养犬治理走向精细化，精准回应群众关切。人犬共生，从来不是单方面的妥协退让，而是养犬人与非养犬居民之间双向的理解、彼此的体谅。

找痛点
文明养犬责任怎么拴不住？

据《2026年中国宠物行业白皮书》数据，2025年城镇宠物犬数量已达5343万只，较上年增长85万只。持续增长的养犬规模，让犬只和城市人居空间的碰撞越来越多。数据显示，2025年全国涉犬伤人案件18.6万起，日均发案超500起，受害者里近一半是未成年人，安全风险不容忽视。

记者观察到，文明养犬观念认知不足、监管机制缺失、弃养多发导致流浪犬增量难遏等多重因素交织叠加，导致文明养犬治理陷入反复整治、反弹的困局。

认知源头存在普遍盲区。大量犬主默认“自家狗性格温顺、不会咬人”。深圳市和谐宠爱文化传播有限公司创始人高洁说：“他们忽视了犬只受惊、应激的不确定性。”同时，大量犬主对扑跳、追人、吠叫扰民等行为的公共危害性认识不足。不少人甚至不清楚城市养犬需要登记、限养、牵绳等硬性要求，也不清楚违规之后要承担相应责任。

权责分割，造成“看得见的管不了，管得了的看不见”。记者在调查中发现，这是基层最突出的治理痛点。小区居民遇到不文明养犬行为，第一时间找物业，物业没有执法权，只能口头劝导；反映到社区，工作人员上门劝阻，只能柔性调解，缺乏强制约束，常常是劝导过后很快反弹。

弃养行为频发，流浪犬越积越多。不少养犬人一时兴起购犬养犬，不想饲养后就随意弃养。部分养犬人直接把犬只丢弃在小区、公园、街巷，是流浪犬产生的主要来源。高洁表示，很多人养犬前缺少长远考虑，没有做好终身饲养的心理准备和责任承担准备，也忽视了弃养行为带来的连锁风险。

流浪犬在野外无序繁殖，也使得流浪犬问题持续累积，进一步加大了治理压力。当前，弃养行为发现难、取证难、追责难，源源不断新增的流浪犬，持续冲击文明养犬治理防线。

探出路
多方尝试破解治理难题

当前，文明养犬正从一句倡导性口号一步步转向嵌入法治化轨道。为了让“汪汪队”能在城市里安心落脚、与邻里和谐共处，全国各地也创新破题——

四川绵阳运行“i绵阳·爱家园”智慧治理平台，实现犬只登记、免疫等“一网通办”，并在“i绵阳”APP上开通“随手拍”举报功能，累计受理群众投诉2400余件，办结率达98%；

吉林长春南关区长通街道龙兴社区成立文明养犬协会，吸纳养犬居民代表、网格长和志愿者骨干作为会员，发布《文明养犬公约》，探索规范养犬长效管理机制；

浙江宁波北仑区建成占地8000余平方米、设计容纳量700只的犬类收容留检所，配备专业饲养员和兽医，设置分类犬舍、隔离区、活动区、诊疗室等功能区，累计为380余只流浪犬找到新家；

甘肃兰州西固区在辖区公园、小区广场、主次干道、休闲步道等遛狗高频区域投放“共享遛狗绳”，有效降低了涉犬警情的发生率，化解了邻里纠纷矛盾……

对养犬人而言，多一分自律，就能减少一次冲突；对城市治理而言，完善法律、补齐设施、搭建沟通平台，才能兼顾多元诉求。

如何提高养犬人的准入门槛？“前期的登记管理工作很有必要。”高洁建议，养犬前需要提前登记，如实填写养犬信息登记申报表，明确填报犬只品种、年龄、免疫时间、饲养地址、紧急联系人等核心信息。同时，推广“主人+犬只”共训课程，把居家实用驯犬技巧普及给普通养犬家庭，从源头降低弃养率和不文明养犬行为的发生概率。

“以前是社区管我们，现在我们协助社区一起管。”针对“文明养犬到底谁来管、谁能长期管”的问题，龙兴社区文明养犬协会首任会长张烁认为，小区都设有网格员，让网格员联合物业工作人员共同劝导居民，更有说服力。他还建议，定期组织志愿者开展常态化巡查，对不文明养犬行为进行劝导，为高龄或行动不便的居民提供养犬登记代办服务，并积极联动社会宠物医院，将宠物公益体检送进社区。

关于破解流浪犬管控难题，宁波北仑区综合执法局直属中队中队长朱瑜俊建议，可以在领养环节设置“家访核查—试养评估—定期回访”三道审核关，并通过电话、微信、上门等方式跟踪领养状态，确保流浪犬“既捕得进，亦领得出”。

管好“汪汪队”，既需要法律利剑守住底线，也需要基层治理的温度，更离不开每一位市民的自觉。唯有各方同心，才能让狗狗安心陪伴，让居民安心出行，打造和谐有序、温情包容的城市生活。

数字化赋能“石头史书”

一线来信

一块长10米、高1.2米的长板岩面上，密集敲击、凿刻出217个人物、动物、骑猎、兵器及符号、文字等图像；上方的屏幕对应呈现着一幅“数字游牧长卷”，岩面图像被纷纷点亮、活灵活现，还能与游客互动……10月31日至11月1日，“中国岩画遗产·大麦地岩画保护利用研讨会暨2026年中国岩画学会年会”在宁夏中卫举办。

会议期间，来自全国岩画研究、文物保护、考古、数字文博领域的80余名专家学者前往大麦地岩画、照壁山铜矿遗址开展实地踏勘考察，探讨古代岩画系统性保护、符号释读、AI辅助岩画断代分期与数字化利用等学术议题。

大麦地岩画地处卫宁北山腹地，留存着远古先民狩猎放牧、祭祀崇拜的鲜活印记，是我国北方史前与古代游牧文化的“石头史书”，全国重点文物保护单位。然而，这批不可再生的文化遗产正面临严峻的风化与裂隙威胁。活化利用古代岩画、建立“数字基因库”，成为此次活动的重要议题。

依托中卫大数据产业，会议发布了大麦地岩画数字化采集与建档阶段性成果：通过数字扫描、三维建模、AR实景复原等技术手段，把暴露在山野、持续遭受风化侵蚀的岩画“搬入云端”、融进实景，实现永久保存、线上共享与科学研究。“数字游牧长卷”即大麦地岩画数字化保护利用成果之一。

与会专家表示，大麦地岩画是探索西北早期文明、多民族交往交流交融历史、中华文明多元一体格局形成过程的重要实物史料。要在筑牢本体安全屏障的基础上，善用数字赋能，推进多学科交叉研究，构建中国岩画自主阐释体系，在适度利用中实现遗产活态传承。

此次活动由中国岩画学会主办，宁夏文物保护中心（岩画研究中心）、中卫市委宣传部、中卫市文化和旅游体育广电局承办，包括岩画专题学术研讨、中国岩画学会理事会、论文交流等环节，为大麦地岩画量身定制了保护方案，为全国岩画遗产科学保护、数字化传承利用探索了高质量发展路径。

（据11月2日《光明日报》 闫磊）

热点观察

补办身份证得先刷身份证 群众要真便民不要假便民

11月1日，有市民到广东肇庆高新区政务服务中心24小时自助区补办身份证，但门禁显示进自助区得刷身份证。周日无人值守，他等不来人开门，最后求助家人前来代刷身份证才得以进门。11月3日，当地相关部门回应称，接到反映当天即改进安保门禁措施，明确办事群众如遇特殊情况不能进入自助服务区，安保人员可协助开门进入。

编辑点评

“我就是来补办身份证的，进门却让我刷身份证？”一句疑问引发舆论普遍批评。“无身份证，办不了身份证”的怪现象，让公共服务陷入了一种死循环，颇具讽刺意味。

政务服务中心设立24小时自助服务区，初衷是解决群众“上班时间没空办事、下班时间没处办事”的痛点，也给有急事的群众多一个办事选择。便民服务贵在周全贴心，不该设置不必要的门槛。进门办事的人群里，本身就包含身份证遗失的群众，自助区门禁不宜机械执行“刷证通行”。否则，24小时自助服务就沦为了形式主义。就便民服务而言，自助区门禁推行人脸识别、扫码、电子证照、短信等核验方式，或一键呼叫安保人员，都是可行方案。不少地方不是做不到，而是不愿主动优化。

这起事件并非个案。有的自助服务区不仅位置隐蔽，而且下班后大门紧锁；有的自助服务设备只支持用特定证件办理业务；还有的自助设备长期处于故障状态……这类情况都亟待治理。那些看似合理、实则自相矛盾的管理措施也亟待废除，让公共服务回归以群众为本。群众需要的便民服务，是真便民，不是假便民。（何勇海）

烈士公园换装和服 民族感情岂容践踏

据媒体报道，近日，两名女生在湖南烈士公园内身着和服、手持武士刀道具拍照，遭到路人当场斥责。经园方核实，二人入园时并未穿戴相关服饰，进园后在厕所内完成换装，所用刀具与服饰均为动漫道具。工作人员第一时间劝离了当事人，当地警方也对二人进行了教育处理。

编辑点评

湖南烈士公园是重要烈士纪念场所，镌刻着民族伤痛与不屈抗争史，承担着缅怀先烈、传承红色记忆的公共功能。当事人入园时衣着正常，刻意在园内卫生间换装和服、持武士刀摆拍，属于明知不妥而为之，这不是缺少常识，而是缺少敬畏，是对历史伤痛的冒犯、对民族情感的践踏，违背公序良俗。

英烈纪念场所是红色精神坐标，绝非网红打卡取景地。路人当场斥责、自发守护历史尊严，是朴素家国情怀与文明素养的体现。大家反对的不是服饰本身，而是这种行为破坏纪念场所的肃穆氛围。民族苦难记忆不能当作猎奇背景板，个性表达更不以消解对历史的敬畏为代价。

一个社会如何对待烈士，映照出它对牺牲与代价的理解。当事人虽被劝离、接受教育，但值得深思的是：倘若烈士陵园的肃穆氛围都难以守护，又何以守护民族记忆与尊严？崇尚英雄、缅怀先烈，应是公民文明素养的必修课，不能等到出事才被动纠偏。捍卫英烈尊严，需要法律约束和治理协同。相关部门要强化烈士纪念场所管护；网络平台更要筑牢流量防线，用技术手段封堵不良内容，坚决抵制消费英烈博流量的行为。（周洁）

电子信箱：jswmb-bjb@163.com jswmb2016@163.com 编辑 周洁 赵青 版式 刘英卉 校对 任超